

СЕРГЕЙ ТАРХОВ

## Изменение административно-территориального деления России в XIII–XX вв.\*

**А**дминистративно-территориальное деление (АТД) – разделение территории государства на административно управляемые части (административно-территориальные единицы). Для России с ее огромной территорией принцип устройства АТД является одной из главных основ ее государственности и единства страны. В процессе становления Российского государства происходили значительные изменения сети АТД, которые были связаны как со сменой политической власти, ростом территории государства, так и с проведением административных реформ.

Основные этапы этих изменений таковы.

**Первая Петровская реформа.** До ее проведения территория России делилась на 166 уездов (прежние княжеские земли, уделы, приказы, разряды, чети) и волости, некоторые из которых были по размерам близки уездам. Указом Петра I от 18 декабря 1708 г. территория Российской империи была разделена на 8 губерний: Азовскую, Архангелогородскую, Ингерманландскую, Казанскую, Киевскую, Московскую, Сибирскую, Смоленскую. Некоторые из них были огромными по своей площади (Архангелогородская, Казанская, Сибирская). Губернии не делились на уезды, а составлялись из городов и прилегающих к ним земель, а также разрядов и приказов. В 1710–1713 гг. их разделили на доли (административно-фискальные единицы), которые управлялись ландратами.

В 1713 г. из вновь присоединенных на северо-западе земель была образована Рижская губерния, а Смоленская упразднена и разделена между Рижской и Московской. В 1714 г. из Казанской губернии была выделена новая Нижегородская, а в 1717 г. из южной части Казанской губернии образована новая Астраханская губерния. В 1714 г. империя делилась на 9 губерний.

**Вторая Петровская реформа** стала осуществляться по указу от 29 мая 1719 г. В соответствии с ней были упразднены доли, губернии были разделены на провинции, а провинции – на дистрикты. Была восстановлена Нижегородская губерния, а на вновь присоединенных землях в Прибалтике обра-

\* Исследование проведено при поддержке РФНФ, проект 04-06-00116а.

зована Ревельская губерния. В 9 губерниях были учреждены 45 провинций, а Астраханская и Ревельская не имели провинций.

**Реформа 1727 г.** Были ликвидированы дистрикты, а сами губернии и провинции разделены на уезды. Одновременно были образованы новые губернии (из состава Киевской губернии была выделена Белгородская губерния; из Петербургской губернии в 1727 г. – Новгородская губерния). Всего после реформы 1727 г. в империи насчитывалось 14 губерний и около 250 уездов. В 1744 г. были образованы Выборгская и Оренбургская губернии.

В 1764–1766 гг. Екатерина II создала 4 новые губернии, и их число достигло 20. В 1772 г. к Российской империи были присоединены земли Польши, из которых были сформированы 2 новые губернии (Могилёвская и Псковская). В начале 1775 г. территория империи делилась на 23 губернии, 65 провинций и 276 уездов.

**Екатерининская реформа.** 7 ноября 1775 г. Екатерина II подписала закон «Учреждения для управления губерний», в соответствии с которым в 1775–85 гг. размеры губерний (они стали называться наместничествами) были уменьшены (в каждой проживало в среднем 300–400 тыс. чел.), их число увеличено вдвое (до 40 губерний и 2 областей), ликвидированы провинции (ряд губерний был разделен на 2–3 области), изменена нарезка уездов (их число увеличилось до 483; в среднем в уезде проживало 20–30 тыс. чел.). Размер и границы большинства губерний, образованных в 1775–1785 гг. не менялись вплоть до 1920-х годов. В 1793–1796 гг. из вновь присоединенных земель было образовано еще 8 новых губерний, и к концу царствования Екатерины II Россия делилась на 50 наместничеств и губерний и 1 область.

**Павловская реформа (укрупнение ячеек АД).** С приходом к власти Павла I указом от 12 декабря 1796 г. было произведено укрупнение ранее созданных

**Таблица 1.** Число губерний, областей и провинций в Российской империи в 1708–1905 гг.

Годы	Число губерний	Число провинций
1708	8	–
1714	9	–
1719	11	45
1727	14	47
1745	16	...
1766	20	57
1775	23	65
1785	43	–
1796	51	–
1800	42	–
1825	49	–
1847	58	–
1905	81	–

наместничеств (они были переименованы в губернии), упразднено 13 губерний, число уездов сокращено (они укрупнены), часть уездных городов переведена в заштатные. В результате этой реформы число губерний уменьшилось с 51 до 42.

*Восстановление старой сетки АД и образование новых губерний в первой половине XIX века.* Вступивший в 1801 г. на престол Александр I в том же году стал восстанавливать прежнюю сетку губерний, при этом сохранив ряд новых павловских губерний. Указом от 9 сентября 1801 г. были восстановлены 5 упраздненных Павлом губерний в старых границах до 1796 г., было увеличено число уездов, а их размер уменьшен.

В январе 1822 г. вся территория Сибири была разделена на 2 генерал-губернаторства – Западно-Сибирское (центр – Омск) и Восточно-Сибирское (центр – Иркутск). В 1825 г. в России было 49 губерний (32 русских, 13 особых – 3 остзейские (прибалтийские), 8 западных (Белоруссия и Запад Украины), 2 малороссийские, 4 сибирские) и 7 областей (Бессарабская, Кавказская, войска Донского, Грузия со всеми закавказскими землями, Омская и Якутская).

В 1847 г. в Российской империи насчитывалось 55 губерний и 3 области. В 1861 г. уезды губерний были разделены на волости (табл. 1).

#### **АД во второй половине XIX в.**

В 1856 г. из приморских частей Восточно-Сибирского генерал-губернаторства образована новая Приморская область. В 1860 г. Черноморское войско было переименовано в Кубанское, а его земли – в Кубанскую область. Рядом была учреждена Терская область. В 1896 г. из состава Кубанской области была выделена Черноморская губерния (центр – Новороссийск).

В 1914 г. территория Российской империи (не включая Царство Польское и Финляндию) разделялась на 60 губерний и 21 область (эти последние располагались, как правило, на окраинах империи). Большинство областей входило в состав 4 генерал-губернаторств (Иркутского, Приамурского, Степного, Туркестанского); еще 5 областей – в Кавказское наместничество, а 3 области (войска Донского, Уральская, Тургайская) являлись самостоятельными, обладая правами губерний (табл. 2).

С 1865 г. в ряде губерний был введен институт местного управления (земства). В 1865 г. земскими стали Воронежская, Казанская, Калужская, Костромская, Курская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Пензенская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Санкт-Петербургская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Харьковская, Херсонская, Черниговская, Ярославская; в 1866 г. – Владимирская, Екатеринославская, Орловская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Таврическая, Уфимская; в 1867 г. – Вятская и Олонецкая; в 1869 г. – Бессарабская; в 1870 г. – Вологодская и Пермская. В 1875–1882 гг. земские учреждения существовали в области войска Донского. Итого в 34 губерниях.

Средний размер губернии (области) в Европейской части страны (за вычетом губерний вдоль западной границы) в 1917 г. составлял 95 тыс. кв. км., а в Азиатской – 630 тыс. кв. км.

**Таблица 2.** Губернии и области Российской империи в 1905 г. (не включены Финляндия, Царство Польское, Бухарское и Хивинское ханства)

№ п/п	Название губернии, области	Дата образования	Население, тыс. чел	Площадь, кв. км
<i>Европейская часть</i>				
1	Архангельская	1784	389,8	844454
2	Астраханская	1785	1146,7	235786
3	Бессарабская	1818	2236,9	44399
4	Виленская	1796 (1801)	1787,1	41907
5	Витебская	1802	1695,3	43983
6	Владимирская	1778	1711,6	48743
7	Вологодская	1780	1493,2	402112
8	Волынская	1795	3501,6	71736
9	Воронежская	1779	3023,6	65892
10	Вятская	1780	3496,1	153652
11	Гродненская	1801	1807,0	38579
12	Область войска Донского	1870 (1775)	3066,2	164539
13	Екатеринославская	1783 (1802)	2659,8	63393
14	Казанская	1781	2462,8	63677
15	Калужская	1776	1278,0	30928
16	Киевская	1781	4148,9	50957
17	Ковенская	1842	1681,5	40189
18	Костромская	1778	1567,6	83995
19	Курляндская	1795	708,7	27024
20	Курская	1779	2752,0	46454
21	Лифляндская	1783	1399,0	45515
22	Минская	1793	2539,0	91213
23	Могилёвская	1777 (1802)	1992,6	47949
24	Московская	1781	2656,3	33271
25	Нижегородская	1779	1799,5	51252
26	Новгородская	1776	1532,0	118538
27	Олонецкая	1784 (1801)	398,4	127822
28	Оренбургская	1796 (1781)	1795,5	189717
29	Орловская	1778	2336,8	46724
30	Пензенская	1780	1677,3	38839
31	Пермская	1781	3406,9	330212
32	Подольская	1795	3482,3	42017
33	Полтавская	1802	3263,4	49894
34	Псковская	1777	1263,8	43194
35	Рязанская	1778	2074,6	41929
36	Самарская	1851	3206,8	151040
37	Санкт-Петербургская	1780	2475,4	44613
38	Саратовская	1780	2812,4	84491
39	Симбирская	1780	1750,6	49493
40	Смоленская	1775	1746,2	56003
41	Таврическая	1784 (1802)	1602,7	60375
42	Тамбовская	1779	3124,1	66586
43	Тверская	1775	2037,2	64681

Окончание табл. 2

№ п/п	Название губернии, области	Дата образования	Население, тыс. чел	Площадь, кв. км
44	Тульская	1777	1 626,2	30 959
45	Уфимская	1865	2 566,9	122 005
46	Харьковская	1780 (1796, 1835)	2 919,7	54 493
47	Херсонская	1803 (1795; 1802)	3 215,7	70 799
48	Черниговская	1802	2 693,8	52 396
49	Эстляндская	1783	449,4	19 695
50	Ярославская	1777	1 166,8	35 541
<i>Кавказ</i>				
51	Бакинская	1859 (1846)	851,0	39 007
52	Батумская область	1878	155,8	6 975
53	Дагестанская область	1860	599,2	29 708
54	Елисаветпольская	1868	942,6	44 044
55	Карсская область	1878	343,5	18 747
56	Кубанская область	1860	2 223,5	94 903
57	Кутаисская	1846	1 020,7	29 347
58	Ставропольская	1847 (1785)	989,4	53 490
59	Терская область	1860	1 023,7	72 260
60	Тифлисская	1846	1 138,4	44 844
61	Черноморская	1896	70,0	6 675
62	Эриванская	1849	901,9	27 777
<i>Сибирь</i>				
63	Амурская область	1858	143,7	447 593
64	Енисейская	1822	649,0	2 542 212
65	Забайкальская область	1851	734,5	594 422
66	Иркутская	1783	544,1	726 270
67	Камчатская область	1909	...	1 301 202
68	Приморская область	1856	246,8	1 845 488
69	Сахалин (область)	1909 (1884)	28,1 (1897)	75 975
70	Тобольская	1782	1 626,5	1 387 483
71	Томская	1804	2 327,5	847 328
72	Якутская область	1805	295,9	3 963 123
<i>Средняя Азия</i>				
73	Акмолинская область	1854 (1868)	778,2	582 908
74	Закаспийская область	1881	392,2	553 851
75	Самаркандская область	1887	1 002,2	68 960
76	Семипалатинская область	1854	728,0	461 822
77	Семиреченская область	1867	1 070,6	374 363
78	Сыр-Дарьинская область	1867	1 756,2	502 811
79	Тургайская область	1859 (1868)	504,4	439 840
80	Уральская область	1868 (1845)	725,3	356 567
81	Ферганская область	1876	1 794,7	91 799*

Источник: Брокгауз и Ефрон, том 4д (1907, с.935, II–IV)

\*без Памира.

### Сосуществование старых и новых единиц АТД (1917—1923 гг.).

Еще в конце XIX века появились проекты разукрупнения АТД страны, а также устройства губерний в новых районах, где шел быстрый рост промышленности. Так в 1888 г. предлагалось выделить из состава Пермской губернии новую Екатеринбургскую губернию.

В 1914—17 гг. в русской прессе активно обсуждался вопрос о необходимости организации новых губерний в центральной части страны и Сибири. Первый шаг в этом направлении сделало Временное правительство, которое в апреле 1917 г. выделило из южных уездов Томской губернии совершенно новую Алтайскую губернию с центром в Барнауле. Из восточной части Астраханской губернии в июле 1917 г. была выделена Букеевская губерния с центром в Урде на базе бывшей Букеевской Орды в междуречье Волги и р. Урал (эти земли были включены в состав Астраханской губернии в 1876 г.).

Вслед за Октябрьской революцией 1917 г. начался стихийный процесс образования советских республик и несоветских автономий, главным образом на окраинах страны. Так, на территории современной России в 1918 г. появились советские республики Ставропольская, Терская, Таврида, Донская, Кубано-Черноморская, а также несоветские автономии в Сибири, на Кубани, в Крыму, Дальнем Востоке. В губерниях и областях с преобладающим нерусским населением в 1918—1920 гг. были провозглашены собственные советские и несоветские автономные или независимые национальные республики (на Украине, в Белоруссии, Закавказье, Средней Азии). Полностью отделились от страны Бессарабия, Финляндия, прибалтийские государства, Польша. В 1919—22 гг. на Дальнем Востоке и в Сибири сосуществовали по крайней мере 4 государства (в т.ч. Верхнеудинская ДВР).

На основной территории страны, которая в 1918 г. стала именоваться РСФСР, начался процесс размельчения ряда старых губерний. Первыми новыми советскими губерниями в июне 1918 г. стали *Череповецкая* (выделилась из северо-восточной части Новгородской губернии) и *Иваново-Вознесенская* (образована из частей Костромской и Владимирской губерний). В июле 1918 г. из северной и северо-восточной частей Вологодской губернии была образована новая *Северо-Двинская* губерния (центр — Великий Устюг). В марте 1919 г. из частей Саратовской и Астраханской губерний была организована новая *Царицынская* губерния, в июле 1919 г. из состава Пермской была выделена *Екатеринбургская* губерния, а в августе 1919 г. старая Тобольская губерния была разделена сразу на три новых губернии — *Тюменскую*, *Омскую* и *Челябинскую*. Так активно пошел процесс раздробления старых, больших по площади губерний, где в конце XIX века — начале XX века выросли большие города, и шло интенсивное экономическое освоение территории.

В январе 1919 г. из вновь провозглашенной Белорусской ССР в состав РСФСР вошли Могилевская, Витебская, Смоленская губернии, в которых преобладало русское и еврейское население. В июле того же года была ликвидирована Могилёвская губерния. Из ее территории, а также из северных уездов Черниговской и южных уездов Минской губерний была образована новая *Гомельская* губерния в составе РСФСР. Это был первый пример полной перекройки старых губерний.

В марте 1920 г. была ликвидирована область войска Донского, а из ее территории образована *Донская* область (центр из казачьего Новочеркаска был перенесен в промышленно-торговый Ростов-на-Дону). При этом Таганрогский уезд и западные части ликвидированной области в апреле того же года были включены в состав Донецкой губернии соседней Украинской ССР. В апреле 1920 г. из западных уездов Орловской губернии была выделена новая *Брянская* губерния. А в феврале 1921 г. из западных уездов Ярославской губернии и части Тверской была выделена новая *Рыбинская* губерния.

В октябре 1918 г. на территории РСФСР возникло первое национально-государственное образование — Трудовая коммуна *Немцев Поволжья* (прообраз будущих АССР и АО). Вслед за ней, в марте 1919 г. из южной части Уфимской и северной части Оренбургской губерний была организована вторая национальная автономия, так называемая «малая» *Башкирская* АССР со столицей в Стерлитамаке (только в 1922 г. с ликвидацией Уфимской губернии в ее состав была включена северная часть нынешней территории республики, и столица была переведена в Уфу).

В мае-июне 1920 г. в РСФСР были образованы еще три национальных автономии — *Татарская* автономная ССР или сокращенно АССР (из большей части упраздненной Казанской губернии и соседних уездов Симбирской и Уфимской губерний), *Карельская* трудовая коммуна (преобразована в АССР в 1923 г.) и *Чувашская* трудовая коммуна (автономная область или сокращенно АО).

В августе 1920 г. из степных областей, населенных казахами (они тогда назывались киргизами-кайсаками), Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Уральской, а также Букеевской и частей Оренбургской губерний, заселенных казахами, была образована новая *Киргизская* АССР в составе РСФСР со столицей в Оренбурге (в 1925 г. она переименована в Казакскую АССР, а ее центр был перенесен в Кызыл-Орду (бывший Перовск, Ак-Мечеть), а в 1927 г. — в Алма-Ату). Эта АССР была разделена на Акмолинскую, Букеевскую, Семипалатинскую губернии и области Уральскую и Тургайскую. В сентябре 1920 г. из Тургайской и Уральской областей, а также части Оренбургской губернии, переданной в состав Киргизской (Казакской) АССР, была образована Оренбурго-Тургайская губерния с центром в Оренбурге.

Наряду с АССР и национальными трудовыми коммунами (Немцев Поволжья, Карельская, Чувашская), в ноябре 1920 г. были образованы автономные национальные области *Вятская* (с 1932 г. — Удмуртская; из состава Вятской губернии), *Марийская* (из состава Вятской и Нижегородской губерний), *Калмыцкая* (с центром в Астрахани; из частей Астраханской и Ставропольской губерний, Донской и Терской областей).

В самом конце 1920 г. и начале 1921 г. в предгорных и горных районах Северного Кавказа с преобладающим нерусским населением были организованы две новые советские автономии — *Дагестанская* АССР (на базе упраздненной Дагестанской области) и *Горская* АССР (из горных и предгорных районов Терской области) со столицей во Владикавказе. При этом Горская АССР была разделена на 7 национальных округов: Кабардинский, Балкарский, Карачаевский, Северо-Осетинский, Назрановский (Ингушский), Чеченский, казачий Сунженский.

Из остатков Терской области с преобладающим казачьим населением в январе 1921 г. была образована *Терская* губерния (центр — Георгиевск). А в

декабре 1920 г. были ликвидированы Черноморская губерния и Кубанская область, территории которых были включены в *Кубано-Черноморскую* область с центром в Краснодаре.

Состояние АТД РСФСР на март 1921 г. представлено в таблице 3.

**Таблица 3.** Губернии, области, АССР в составе РСФСР в марте 1921 г.

<i>№ п/п</i>	<i>Название губернии (области, АССР) (центр, столица)</i>	<i>Дата образования*</i>	<i>Число уездов</i>
1	Алтайская (Барнаул)	24.04.1917	5
2	Архангельская	26.03.1784	9
3	Астраханская	12.12.1796	3
4	Брянская	1.04.1920	15
5	Витебская	27.02.1802	10
6	Владимирская	1.09.1778	12
7	Вологодская	25.01.1780	6
8	Воронежская	25.09.1777	12
9	Вятская	11.09.1780	10
10	Гомельская	11.07.1919	13
11	Донская область (Ростов-на-Дону)	20.03.1920	8
12	Екатеринбургская	15.07.1919	6
13	Енисейская (Красноярск)	26.01.1822	5
14	Иваново-Вознесенская	20.06.1918	6
15	Иркутская	6.03.1783	10
16	Калужская	24.08.1776	11
17	Костромская	5.09.1778	10
18	Кубано-Черноморская область (Краснодар)	7.12.1920	10
19	Курская	23.05.1779	15
20	Московская	5.10.1781	15
21	Нижегородская	5.09.1779	13
22	Новгородская	24.08.1776	7
23	Олонецкая (Петрозаводск)	22.05.1784	4
24	Омская	27.08.1919	6
25	Орловская	5.09.1778	8
26	Пензенская	15.09.1780	10
27	Пермская	27.01.1781	7
28	Петроградская (до 1914 г. – Санкт-Петербургская)	1.01.1780	8
29	Псковская	24.08.1776	8
30	Рязанская	24.08.1778	13
31	Рыбинская	3.02.1921	5
32	Самарская	1.01.1851	6
33	Саратовская	7.11.1780	12
34	Северо-Двинская (Великий Устюг)	24.07.1918	5
35	Симбирская	15.09.1780	7
36	Смоленская	25.11.1775	13



№ п/п	Название губернии (области, АССР) (центр, столица)	Дата образования*	Число уездов
37	Ставропольская	2.05.1847 (5.05.1785)	7
38	Тамбовская	16.09.1779	12
39	Тверская	25.11.1775	14
40	Терская	20.01.1921 (19.11.1860)	6
41	Томская	26.02.1804	7
42	Тульская	19.09.1777	12
43	Тюменская	27.08.1919	7
44	Уфимская	23.12.1781	4
45	Царицынская	29.03.1919	3
46	Челябинская	27.08.1919	4
47	Череповецкая	10.06.1918	5
48	Якутская	22.04.1805	5
49	Ярославская	3.08.1777	7
50	Крым (еще без статуса, присоединен в ноябре 1920 г.)	18.11.1920	5
51	Трудовая коммуна Немцев Поволжья (Марксштадт, бывший Баронск)	19.10.1918	13 районов
52	Карельская трудовая коммуна (Петрозаводск)	8.06.1920	3
53	Чувашская АО (Чебоксары)	24.06.1920	3
54	Калмыцкая АО (Астрахань)	4.11.1920	10 улусов
55	Марийская АО (Краснококшайск)	4.11.1920	3 кантона
56	Башкирская АССР (Стерлитамак)	23.03.1919	13 кантонов
57	Татарская АССР (Казань)	27.05.1920	12 кантонов
58	Киргизская АССР (Оренбург)	26.08.1920	
	Семипалатинская область	1854	6
	Акмолинская область	4.11.1868	4
	Оренбурго-Тургайская (Оренбург)	22.09.1920	13
	Уральская область	4.11.1868	7
	Букеевская (Ханская Ставка, бывшая Урда)	1.07.1917	7
59	Туркестанская АССР (Ташкент)	30.04.1918	
	Закаспийская область	6.05.1881	5
	Самаркандская область	1.01.1887	4
	Семиреченская область	11.07.1867	6
	Сыр-Дарьинская область	11.07.1867	6
	Ферганская область	19.02.1876	5
60	Дагестанская АССР (Темир-Хан-Шура)	20.01.1920	12 округов
61	Горская АССР (Владикавказ)	20.01.1920	7 округов
62	Вотская АО (Глазов)	4.11.1920	-

\* для старых губерний указаны даты образования по старому стилю, для новых – по новому (для перевода в XIX веке нужно прибавить 13 дней к старой дате, в XX в. – 14 дней).

Источники: РСФСР. НКВД. Губернии и уезды РСФСР на 1 марта 1921 г. – М., 1921, с.16; каталоги автора.

В 1921–23 гг. продолжался процесс размельчения старых губерний и образования из частей старых губерний с преобладающим нерусским населением новых советских автономий.

В апреле 1921 г. в Забайкальской губернии Дальневосточной республики была образована *Бурят-Монгольская* АО (с центром в Чите), а в январе 1922 г. в юго-восточной части Иркутской губернии и крайнем западе Забайкальской губернии образована *Монголо-Бурятская* АО (с центром в Иркутске). Обе эти автономии в мае 1923 г. были объединены в одну *Бурято-Монгольскую* АССР с центром в Верхнеудинске (с 1934 г. – Улан-Удэ).

В августе 1921 г. на территории Урянхайского края Енисейской губернии была образована народная *республика Танну-Тува*, которая вышла из состава РСФСР и стала независимым государством.

В августе 1921 г. из частей Архангельской и Северо-Двинской губерний была образована АО *Зырян* (Коми) с центром в Усть-Сысольске (с 1930 г. – Сыктывкар).

В сентябре 1921 г. из состава Горской АССР выделился в самостоятельную АО *Кабардинский* национальный округ. В январе 1922 г. за ним последовали Балкарский и Карачаевский национальные округа. Первый из них был включен в состав вновь образованной Кабардинской АО, которая была переименована в *Кабардино-Балкарскую* АО. Карачаевский округ был преобразован в Карачаево-Черкесскую АО. В июле 1922 г. из частей Кубано-Черноморской области, заселенных адыгейцами, была образована *Черкесская (Адыгейская)* АО с центром в Краснодаре. В ноябре 1922 г. из Горской АССР был выделен Чеченский национальный округ, который был преобразован в *Чеченскую* АО.

В октябре 1921 г. на территории Крыма была организована *Крымская* АССР в составе РСФСР (столица – Симферополь), а в апреле 1922 г. Якутская губерния была преобразована в Якутскую АССР.

В июне 1922 г. из части Алтайской губернии была выделена *Ойратская* АО с центром Улала (в 1932 г. она была переименована в Ойротскую, а в 1948 г. – в Горно-Алтайскую АО), а упраздненная Уфимская губерния была включена в состав Башкирской АССР (как северная ее часть, с одновременным переносом столицы из Стерлитамака в Уфу). Аналогично летом 1922 г. была ликвидирована Олонецкая губерния, территория которой была включена в состав Карельской трудовой коммуны (преобразована в Карельскую АССР в июле 1923 г.).

В мае 1921 г. в Киргизской АССР была ликвидирована Оренбурго-Тургайская губерния, которая была разделена между вновь образованными губерниями Актюбинской, Кустанайской и Оренбургской в составе Киргизской АССР РСФСР. В августе 1921 г. Закаспийская область Туркестанской АССР была переименована в Туркменскую область (центр – Полторацк, ныне Ашхабад). В октябре 1922 г. Семиреченская область в составе этой АССР была преобразована в Джетысуйскую губернию.

В июне 1921 г. в РСФСР были образованы новые губернии – *Мурманская* (из северо-западных частей Архангельской), *Новониколаевская* (из частей Алтайской и Томской). В ноябре 1922 г. была упразднена присоединенная к РСФСР Дальневосточная республика. На ее территории в январе 1923 г. были образованы *Приамурская* губерния (из северной части Приморской гу-

бернии; центр – Хабаровск) и *Прибайкальская* (из западной части Забайкальской губернии; центр – Верхнеудинск), но уже в октябре того же года они были упразднены.

Как уже упоминалось выше, в связи с созданием национальных автономий в 1922 г. были ликвидированы Уфимская и Олонецкая губернии, а еще в 1920 г. – Казанская губерния. В феврале 1923 г. была упразднена Рыбинская губерния, просуществовавшая всего 2 года.

*Первая советская реформа (1923–1929 гг.; укрупнение единиц АТД).* На территории РСФСР и всего СССР (образован 30.12.1922 г. путем объединения РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Закавказской СФСР) в 1923 г. стала реализовываться идея нового районирования страны (преобразования старой структуры АТД в новую), разработанная Госпланом. Ее суть состояла в полной замене старых небольших губерний на огромные советские области, которые соответствовали выделенным Госпланом экономическим районам. При этом упразднялись как губернии, так и уезды с волостями, которые продолжали еще существовать. Новые области вместо уездов делились на более крупные ячейки – округа, а последние делились вместо волостей на более крупные ячейки – районы. Низшим звеном стали сельсоветы.

Первым полигоном нового советского АТД стал Урал. Уже летом 1923 г. было принято решение о подготовке к «районированию» этого крупного экономического района. Новую Уральскую область составили из 4 старых губерний. Предполагалось создать здесь вместо 22 прежних уездов 15 округов. Таким образом, сама область была в 4 раза больше старых губерний, округа – в 1,5–2 раза больше. Новая Уральская область была образована 3 ноября 1923 г., а ее центром стал Екатеринбург (с 1924 г. – Свердловск). В ее состав были включены упраздненные Екатеринбургская, Пермская, Тюменская и Челябинская губернии. Ее площадь составляла 1655,7 тыс. кв. км.

Аналогичную операцию проделали в феврале 1924 г. на Северном Кавказе, где в одну большую Юго-Восточную область были объединены Донская и Кубано-Черноморская области (центр – Ростов-на-Дону). В августе 1924 г. в ее состав были включены Шахтинский и Таганрогский округа Донецкой губернии Украинской ССР. В октябре того же года были упразднены остальные губернии Северного Кавказа – Ставропольская и Терская. Они, а также территория ликвидированной в июле 1924 г. Горской АССР (она распалась на Северо-Осетинскую АО, Ингушскую АО и Сунженский казачий округ) и АО Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской и Черкесской (Адыгейской) были 17 октября 1924 г. объединены вместе с Юго-Восточной областью в огромный Северо-Кавказский край, который охватывал всю территорию Северного Кавказа, за исключением Дагестанской АССР и Калмыцкой АО. Этот край стал прообразом будущих советских краев, которые состояли, как правило, из обычной территории с преобладающим русским населением и национальных автономий (обычно АССР и АО) на территориях, где преобладало нерусское население. Территория Северо-Кавказского края также была разделена вместо уездов и волостей на округа и районы. Центром нового края стал Ростов-на-Дону. В апреле 1926 г. Карачаево-Черкесская АО этого края была разделена на Ка-

рачаевскую АО и Черкесский округ (преобразован в Черкесскую АО в апреле 1928 г.).

В марте 1924 г. значительная часть Витебской и ряд уездов Смоленской губерний были переданы из РСФСР в состав Белорусской ССР. Остальная часть упраздненной Витебской губернии была включена в состав Псковской губернии. В декабре 1926 г. была ликвидирована Гомельская губерния РСФСР, ее западные районы вошли в состав Белорусской ССР, а восточные – Брянской губернии РСФСР.

В 1924 г. Петроградская и Симбирская губернии были переименованы в Ленинградскую и Ульяновскую, а в апреле 1925 г. Царицынская губерния – в Сталинградскую.

Еще в декабре 1923 г. Трудовая коммуна Немцев Поволжья была преобразована в АССР Немцев Поволжья. В апреле 1925 г. Чувашская АО также была преобразована в АССР. В феврале 1925 г. в составе Уральской области был образован Коми-Пермяцкий национальный округ (центр – Кудымкар).

В октябре-ноябре 1924 г. было осуществлено национально-государственное размежевание Средней Азии. Туркестанская АССР была выведена из состава РСФСР и упразднена. На ее территории, а также территориях Бухарской и Хорезмской ССР были образованы Узбекская ССР (с Таджикской АССР) и Туркменская ССР. Северные части упраздненной Туркестанской АССР (части Сыр-Дарьинской и Самаркандской областей, значительная часть Джетысуйской губернии) были включены в состав Киргизской АССР РСФСР, а также вновь образованных Кара-Калпакской АО (формально конституирована 16 февраля 1925 г.) и Кара-Киргизской АО (формально образована 14 октября 1924 г.). Кара-Калпакская АО была включена в состав Киргизской АССР РСФСР, тогда как Кара-Киргизская АО была подчинена непосредственно РСФСР.

В апреле 1925 г. Киргизская АССР была переименована в Казакскую АССР, ее столица перенесена из Оренбурга в Ак-Мечеть (переименована в Кызыл-Орду). Вслед за этим, в мае 1925 г. Кара-Киргизская АО стала именоваться Киргизской АО (центр – Пишпек). В июне-июле 1925 г. была упразднена Букеевская губерния этой АССР, а территория Оренбургской губернии вновь возвращена в непосредственное подчинение РСФСР. В сентябре 1925 г. была упразднена Кустанайская губерния Казакской АССР. В феврале 1926 г. Кара-Киргизская АО была преобразована в АССР.

В мае 1925 г. на территории Сибири был создан второй советский край – Сибирский с центром в Ново-Николаевске (который по этому случаю был переименован в Новосибирск). В состав этого огромного края, охватывавшего всю Западную Сибирь и запад Восточной Сибири, были включены упраздненные губернии Омская, Ново-Николаевская, Алтайская, Томская, Енисейская и Ойратская АО. Вся территория края была разделена на округа и районы. В июне 1926 г. в его состав была включена упраздненная Иркутская губерния. Площадь края после этого возросла до 4220,9 тыс. кв. км.

В августе 1925 г. были ликвидированы все губернии Украинской ССР, территория которой была разделена на 41 округ и Молдавскую АССР. В ее составе в 1924–26 гг. проектировалось создание Еврейской и Польской АССР, но они так и не были организованы.

В январе 1926 г. на востоке страны был образован третий край — Дальне-Восточный с центром в Хабаровске. В его состав были включены упраздненные Амурская, Забайкальская, Камчатская, Приморская губернии, а также север Сахалина, возвращенный РСФСР японцами 11 апреля 1925 г. В него не вошла Якутская АССР, которая осталась самостоятельным субъектом. Районирование территории Дальне-Восточного края было осуществлено весной 1926 г.

В мае 1927 г. ВЦИК принял постановление о создании Северо-Западного края с центром в Ленинграде. В него включались Ленинградская, Псковская, Новгородская, Череповецкая и Мурманская губернии. Вместо уездов и волостей создавались округа (9 единиц) и районы. Фактически он был организован 1 августа 1927 г., но получил название Ленинградской области. Ее Мурманский округ являлся анклавом, отделенным от основной части области территорией Карельской АССР.

В мае 1928 г. были образованы сразу 3 новых советских области — Центрально-Черноземная, Средне-Волжская и Нижне-Волжская. В их состав были включены следующие губернии: 1) в Центрально-Черноземную — Воронежская, Курская, Орловская и Тамбовская (центр — Воронеж); 2) в Средне-Волжскую — Оренбургская, Пензенская, Самарская, Ульяновская и часть Саратовской (центр — Самара); 3) в Нижне-Волжскую — Астраханская, Саратовская, Сталинградская и часть Самарской (центр — Саратов). Территория этих новых советских областей была «районирована», т.е. разделена вместо уездов и волостей на округа и районы. В июне 1928 г. Нижне-Волжская область была преобразована в Нижне-Волжский край, в состав которого были включены АССР Немцев Поволжья и Калмыцкая АО. В октябре 1929 г. такому же преобразованию была подвергнута и Средне-Волжская область, которая стала Средне-Волжским краем (с января 1935 г. стал именоваться Куйбышевским) со включением в него образованной в конце этого года Мордовской АО.

В августе 1928 г. были ликвидированы все губернии Казакской АССР, а ее территория была также «районирована» на 13 округов и районы.

Таким образом, в 1923–28 гг. шло образование вместо старых губерний новых областей на однородных русских территориях и краев — на территориях с неоднородно этническим населением. Целью проводившейся реформы было полное уничтожение губерний, уездов, волостей и создание больших областей и краев с округами и районами, т.е. укрупнение ячеек АТД всех звеньев иерархии.

Последним шагом этой реформы АТД стало постановление президиума ВЦИК от 14 января 1929 г. о полной ликвидации губерний и создании областей и краев на оставшейся еще непрорайонированной части страны (Центр и Европейский Север). В этот день были образованы последние большие области — Западная, Ивановская Промышленная, Нижегородская, Центрально-Промышленная и Северный край.

В состав Западной области (центр — Смоленск) вошли упраздненные Брянская, западная половина Калужской, Смоленская, южная часть Тверской губерний и Великолуцкий округ Ленинградской области. Ивановская Промышленная область (центр — Иваново-Вознесенск, с 1932 г. — Иваново) была составлена из Владимирской, Иваново-Вознесенской, Костромской и Ярославской губерний. В Нижегородскую область (центр — Нижний Новгород) были включены

ны территории Вятской и Нижегородской областей и небольшие участки Владимирской и Костромской губерний. В состав Центрально-Промышленной области (центр – Москва) вошли Московская, Рязанская, Тверская, Тульская губернии и части соседних Владимирской и Калужской губерний. Северный край (центр – Архангельск) был составлен из упраздненных Архангельской, Вологодской и Северо-Двинской губерний со включением АО Зырян (Коми). Уже 3 июня 1929 г. Центрально-Промышленная область была переименована в Московскую, 15 июля того же года Нижегородская область преобразована в Нижегородский край (переименован в Горьковский в 1932 г.) со включением в его состав Вотской (Удмуртской), Марийской АО и Чувашской АССР.

После этого акта на территории РСФСР и всего СССР не осталось ни одной губернии, ни одного уезда. Вся территория страны стала делиться на округа и районы. Вместо 766 старых уездов в СССР было образовано 176 округов.

В течение 1929–30 гг. произошли небольшие изменения в составе национальных автономий. В начале 1929 г. к Чеченской АО был присоединен Сунженский казачий округ, в июле 1929 г. в составе Северного края образован Ненецкий национальный округ (центр – село Тельвисочное), в январе 1930 г. Мордовский национальный округ Средне-Волжского края преобразован в Мордовскую АО. В марте 1930 г. Кара-Калпакская АО была выведена из состава Казахской АССР и подчинена непосредственно РСФСР (в марте 1932 г. она была преобразована в АССР).

Структура АТД РСФСР после окончания первой советской реформы АТД представлена в таблице 4.

Таким образом, в результате первой советской реформы АТД на территории России осталось 40 единиц верхнего звена АТД вместо 82 (за вычетом

**Таблица 4.** Области, края, АССР и АО в составе РСФСР в мае 1930 г.

<i>№ п/п</i>	<i>Название области, края, АССР, АО (центр, столица)</i>	<i>Дата образования</i>	<i>Площадь, кв. км</i>	<i>Население, тыс. чел. (1.4.1930)</i>		
1	Башкирская АССР (Уфа)	23.03.1919	151 840	2 897,7		
2	Бурят-Монгольская АССР (Верхнеудинск)	30.05.1923	376 391	558,4		
3	Дагестанская АССР (Махачкала)	20.01.1921	55 272	812,1		
4	Дальне-Восточный край (Хабаровск) В т. ч. округа	4.01.1926	2 333 537	1 510,0		
	Камчатский				1 024 630	35,0
	Сахалинский				37 988	11,9
5	Западная область (Смоленск)	14.01.1929	163 827	6 778,4		
6	Ивановская Промышленная область	14.01.1929	124 369	4 503,7		
7	Казахская АССР (Алма-Ата) В т. ч. округа	26.08.1920 (9.04.1925)	2 852 619	7 077,6		
	Гурьевский	15.08.1928			78 384	...
	Каркаралинский	15.08.1928			173 316	...
8	Кара-Калпакская АО (Турткуль)	16.02.1925	124 000	329,9		
9	Карельская АССР (Петрозаводск)	8.06.1920	145 226	284		
10	Киргизская АССР (Фрунзе)	14.10.1924 (1.02.1926)	195 237	1 083,5		

№ п/п	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, кв. км	Население, тыс. чел. (1.4.1930)
11	Крымская АССР (Симферополь)	18.10.1921	25 881	791,6
12	Ленинградская область	1.08.1927	341 416	5 994,8
	В т. ч. Мурманский округ	18.08.1927	128 600	23,0
13	Московская область	14.01.1929 (3.06.1929)	162 000	11 068,9
14	Нижегородский край	14.01.1929 (15.07.1929)	270 000	7 771,2
	В т. ч.			
	Вотская АО (Ижевск)	4.11.1920	30 614	784,1
	Марийская АО (Краснококшайск)	4.11.1920	22 413	482,1
	Чувашская АССР (Чебоксары)	24.06.1920 (21.04.1925)	18 300	924,4
15	Нижне-Волжский край (Саратов)	21.05.1928 (11.06.1928)	333 978	5 847,7
	В т. ч.			
	Калмыцкая АО (Элиста)	4.11.1920	74 513	152,0
	АССР Немцев Поволжья (Энгельс)	19.10.1918 (9.12.1923)	27 152	631,6
16	Северный край (Архангельск)	14.01.1929	1 119 100	2 445,1
	В т. ч.			
	Коми (Зырянская) АО (Сыктывкар)	22.08.1921	374 384	211
	Ненецкий национальный округ	15.07.1929	205 750	13,3
17	Северо-Кавказский край (Ростов-на-Дону)	17.10.1924	293 616	9 209,3
	В т. ч.			
	Адыгейская АО (Краснодар)	27.07.1922	3 015	113,7
	АО Ингушетия (Владикавказ)	7.07.1924	3 193	75,1
	Кабардино-Балкарская АО (Нальчик)	1.09.1921 (16.01.1922)	11 550	204,0
	Карачаевская АО (Микоян-Шахар)	26.04.1926 (12.01.1922)	8 412	64,6
	Северо-Осетинская АО (Владикавказ)	7.07.1924	6 306	152,4
	Черкесская АО (Баталпашинск)	30.04.1928 (26.04.1926; 12.01.1922)	1 403	37,0
	Чеченская АО (Грозный)	30.11.1922	11 500	415,6
18	Сибирский край (Новосибирск)	25.05.1925	4 873 236	10 490,0
	В т. ч. Ойратская АО (Улала)	1.06.1922	90 358	99,8
19	Средне-Волжский край (Самара)	14.05.1928 (20.10.1929)	236 000	7 468,3
	В т. ч. Мордовская АО (Саранск)	10.01.1930	26 000	1 298,3
20	Татарская АССР (Казань)	27.05.1920	67 363	2 664,0
21	Уральская область (Свердловск)	3.11.1923	1 709 751	7 554,8
	В т. ч. Коми-Пермяцкий национальный округ (Кудымкар)	26.02.1925	22 300	152,6
22	Центрально-Черноземная область (Воронеж)	14.05.1928	191 941	11 824,8
23	Якутская АССР (Якутск)	27.04.1922	3 937 200	288,3

Источники: Административно-территориальное деление СССР. – 10 издание. – М., 1930; материалы автора

Туркестанской АССР) в 1923 г. Были полностью ликвидированы губернии, уезды, волости. Существовали два типа крупных единиц – 6 областей и 7 краев, которые соответствовали экономическим районам Госплана, а также национально-территориальные единицы, которые нарушали принцип единообразного разделения на крупные однородные экономические районы (автономные ССР, автономные области, национальные округа). Небольшие по площади и населению национальные автономии, как правило, входили в состав краев или областей (всего их было 17). За их пределами находились следующие 10 АССР – Башкирская, Бурят-Монгольская, Дагестанская, Казакская, Кара-Калпакская, Карельская, Киргизская, Крымская, Татарская, Якутская.

*Вторая советская реформа АД (разукрупнение ячеек). Первая фаза: 1930–1939 гг.* Такие огромные по площади, населению и числу районов единицы АД были плохо управляемы, и поэтому сразу же после завершения первой реформы встал вопрос о разукрупнении самих гигантских по своим размерам краев. Одновременно было решено отказаться от окружного звена в АД, которое в основном было ликвидировано во второй половине 1930 г. (несколько округов на окраинах страны просуществовали и даже возникали вновь вплоть до 1946 г.). Разукрупнение проходило в несколько «волн»: 1) размельчение Дальневосточного края на области в 1932 г.; 2) распад ряда краев и больших областей на меньшие по размерам области в 1934–35 гг.; 3) полное раздробление всех больших областей и краев в 1936–38 гг., которые были образованы в 1925–29 гг.

Процесс размельчения (разукрупнения) начался уже летом 1930 г. ЦИК и СНК СССР приняли 23 июля 1930 г. постановление о ликвидации округов с 15 августа того же года. Первой «жертвой» новой, второй реформы стал Сибирский край. 30 июля 1930 г. он был разделен на два края – Западно-Сибирский (центр – Новосибирск) и Восточно-Сибирский (центр – Иркутск). В состав Западно-Сибирского края была включена Ойратская АО, а Восточно-Сибирского края – части Дальневосточного края и Бурят-Монгольская АССР. В октябре 1930 г. в составе Западно-Сибирского края была образована новая Хакасская АО (центр – Абакан).

В 1930–34 гг. произошли некоторые изменения у национальных автономий. Так постановлением ЦИК от 10 декабря 1930 г. к уже имевшимся 2 национальным округам (Коми-Пермяцкому и Ненецкому) прибавилось сразу 8 новых – Остякско-Вогульский (нынешний Ханты-Мансийский) и Ямальский (Ненецкий) на севере Уральской области; Эвенкийский, Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Витимо-Олёкминский (север нынешней Читинской области) в Восточно-Сибирском крае; Охотский (Эвенский), Корякский и Чукотский на севере Дальне-Восточного края.

В ноябре 1931 г. Дагестанская АССР была введена в состав Северо-Кавказского края. В начале 1932 г. были переименованы Вотская АО в Удмуртскую, Ойратская АО – в Ойротскую, Кара-Калпакская АО преобразована в АССР. В марте 1932 г. территория Казакской АССР была разделена на 6 больших областей.

В январе 1934 г. АО Ингушетия была объединена с Чеченской АО в одну Чечено-Ингушскую АО в составе Северо-Кавказского края. В мае 1934 г. на базе Биробиджанского округа Дальневосточного края была образована Ев-



рейская АО (центр – Биро-Биджан). В декабре 1934 г. были преобразованы из АО в АССР Мордовская и Удмуртская автономии.

После двухлетнего перерыва в разукрупнительном процессе в октябре 1932 г. в составе Дальне-Восточного края были образованы 4 «малые» области – Амурская (центр – Благовещенск), Камчатская (из прежнего Камчатского округа, центр – Петропавловск), Приморская (центр – Владивосток), Сахалинская (центр – Александровск). Самостоятельный статус получил Нижне-Амурский округ (центр – Николаевск-на-Амуре). В июле 1934 г. к этим четырем областям были добавлены еще 4 новые – Зейская (Рухлово), Нижне-Амурская (преобразована из округа), Уссурийская (Никольск-Уссурийский) и Хабаровская (центр – Хабаровск). После этого Дальне-Восточный край стал делиться на 8 «малых» областей, 1 автономную область и 3 национальных округа.

В ноябре 1933 г. в пределах северной части Северо-Кавказского края была образована «малая» Северная область с центром в Миллерово (она почти совпадала своими границами с послевоенной эфемерной Каменской областью 1954–57 гг.). Просуществовала она недолго, и уже в июле 1934 г. была упразднена и преобразована в Северо-Донской округ Азово-Черноморского края.

Этот процесс «размельчения» больших краев и областей особенно активно развернулся в 1934 г. В январе этого года были раскассированы Северо-Кавказский край, Нижне-Волжский край, Уральская область, а в июне – Центрально-Черноземная область.

Северо-Кавказский край, образованный в 1924 г., был разделен на две половины: западную – Азово-Черноморский край (центр – Ростов-на-Дону) и восточную – собственно Северо-Кавказский край (центром сначала был Пятигорск, а в январе 1936 г. он был переведен в Орджоникидзе). В составе Азово-Черноморского края вошли территории нынешних Ростовской области и Краснодарского края, а также Адыгейская АО и Северная область (Миллерово). В составе Северо-Кавказского края остались территория нынешнего Ставропольского края, а также почти все автономные области Северного Кавказа – Кабардино-Балкарская, Карачаевская, Черкесская, Северная Осетия, Ингушетия, Чеченская.

Нижне-Волжский край в январе 1934 г. был разделен на два края – Саратовский (с АССР Немцев Поволжья) и Сталинградский (с Калмыцкой АО и территорией нынешних Волгоградской и Астраханской областей).

Уральская область, первенец большой советской области (просуществовала полных 10 лет), была разделена в этом же месяце на 3 области – Свердловскую, Челябинскую и Обско-Иртышскую (центр – Тюмень; она охватывала территорию нынешней Тюменской области). При этом в составе Свердловской области остался Коми-Пермяцкий национальный округ, в составе Обско-Иртышской – Остякско-Вогульский и Ямальский (Ненецкий) национальные округа, а в составе Челябинской области из Аргаяшского анклава Башкирской АССР был образован новый Аргаяшский национальный округ.

В марте 1934 г. из юго-восточных районов Восточно-Сибирского края была выделена «малая» Читинская область.

В июне 1934 г. была раскассирована Центрально-Черноземная область, которая просуществовала всего 6 лет. Ее разделили на Воронежскую (84 района) и Курскую (60 районов) области.

Как уже упоминалось выше, в июле 1934 г. в Дальне-Восточном крае были образованы еще 4 «малые» области (Зейская, Нижне-Амурская, Уссурийская, Хабаровская).

Следующий шаг по разукрупнению краев был произведен в декабре 1934 г., когда на две половины был разделен Горьковский край, из Средне-Волжского края выделена Оренбургская область, размельчена упраздненная Обско-Иртышская область, в Сибири образован новый Красноярский край. Небольшим шагом назад стало упразднение Читинской области в составе Восточно-Сибирского края (компенсация Иркутску за утерю Красноярска).

Из восточных и северо-восточных районов Горьковского края и западных районов Свердловской области был выделен новый Кировский край (его центр, Вятка был переименован в Киров). В состав нового края вошла Удмуртская АО, которая через несколько недель была преобразована в АССР. Из 19 восточных и юго-восточных районов Средне-Волжского края и ряда районов Казакской и Башкирской АССР была образована новая Оренбургская область. В январе 1935 г. сам Средне-Волжский край был переименован в Куйбышевский. Мордовская АО в его составе в конце декабря 1934 г. была преобразована в АССР.

С упразднением огромной Обско-Иртышской области, занимавшей всю Западно-Сибирскую низменность, была образована Омская область, а южные и юго-западные районы ликвидированной области были включены в состав Челябинской области. В состав Омской области перешли оба северных национальных округа прежней области – Остякско-Вогульский и Ямальский (Ненецкий).

Из ряда округов и районов Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского края был образован Красноярский край. В его состав были включены Таймырский и Эвенкийский национальные округа, а также Хакасская АО. А районы упраздненной Читинской области были подчинены непосредственно Восточно-Сибирскому краю.

Процесс разукрупнения продолжился и в 1935 г. В январе на стыке трех «больших» областей – Западной, Московской и Ленинградской была образована еще одна «малая» область – Калининская. В феврале 1935 г. на ее западе был выделен Великолуцкий округ. В 1937 г. в этой области возникли Опочецкий и Карельский национальный (Лихославль) округа (этот последний и Великолуцкий были упразднены в 1938 г.). Такие же округа вдоль западной пограничной зоны были образованы в марте 1935 г. и в Ленинградской области (Псковский, Кингисеппский). В 1935–36 гг. были образованы округа в отдаленных частях крупных сибирских регионов (Тобольский в Омской области, Печорский в АО Коми). В июле 1937 г. на юге Сталинградской области был образован Астраханский округ.

В 1935–36 гг. были упразднены 2 национальных округа – Охотский (его районы вошли в состав Нижне-Амурской области) и Аргаяшский (Челябинская область). В сентябре 1938 г. был упразднен Витимо-Олекминский национальный округ на севере Читинской области. В октябре 1935 г. Калмыцкая АО повысила свой статус до ранга АССР.

В марте 1936 г. «жертвой» разукрупнения стала Ивановская Промышленная область, которая просуществовала только 7 лет. Ее разделили между двумя «малыми» областями – Ивановской и Ярославской.

С принятием новой сталинской конституции 5 декабря 1936 г. территория РСФСР заметно сократилась, так как из ее состава были выведены Казахская и Киргизская АССР (они были преобразованы в Казахскую и Киргизскую ССР), а также Кара-Калпакская АССР, которая была включена в состав Узбекской ССР. Одновременно с таким сокращением территории РСФСР на юге было произведено повышение статуса ряда автономных областей до ранга АССР (Кабардино-Балкарская, Коми, Марийская, Северо-Осетинская, Чечено-Ингушская).

Кроме того, некоторые края были переведены в ранг областей, и из их подчинения выведены в самостоятельные субъекты управления ранее входившие в их состав АССР. Так Восточно-Сибирский край по новой конституции был преобразован в Восточно-Сибирскую область (из его состава выведена Бурят-Монгольская АССР). Горьковский край стал Горьковской областью (из него вышли Марийская и Чувашская АССР), Кировский край – Кировской областью (вышла Удмуртская АССР), Куйбышевский край – Куйбышевской областью (вышла Мордовская АССР), Саратовский край – Саратовской областью (вышла АССР Немцев Поволжья), Северный край – Северной областью (вышла Коми АССР), Сталинградский край – Сталинградской областью (вышла Калмыцкая АССР). Дагестанская АССР перестала подчиняться Северо-Кавказскому краю. Так благодаря новой конституции, в РСФСР было упразднено сразу 7 краев, стало 17 АССР, значительно возросло число «малых» областей, а из «больших» госплановских областей остались только Западная, Ленинградская, Московская, хотя уже и у них в 1935 г. были «отщипаны» некоторые части.

Последними были разукрупнены последние «большие» области и края. Это произошло в конце сентября 1937 г. и стало самым массовым аккордом размельчения старых крупных единиц АТД. Азово-Черноморский край на Северном Кавказе был разделен на Краснодарский и Ростовскую область, Северная область – на Архангельскую и Вологодскую, из Московской выделены Тульская и Рязанская, Восточно-Сибирская разделена на Иркутскую и Читинскую, Западная – на Смоленскую и Орловскую, из состава Воронежской выделена Тамбовская область, а Западно-Сибирский край разделен на Новосибирскую область и Алтайский край.

Во вновь образованную Архангельскую область был включен Ненецкий национальный округ, в Вологодскую область включены северо-восточные и восточные районы Ленинградской области (бывшая Череповецкая губерния). В состав Рязанской области вошли районы Московской и Воронежской областей. К Орловской области были отнесены южные районы упраздненной Западной области (Брянск), а также северные районы Курской области и район Ельца Воронежской области. В состав Читинской области была включена упраздненная при этом Зейская область Дальне-Восточного края. В ней и в соседней Иркутской области одновременно были образованы Агинский и Усть-Ордынский Бурят-Монгольские национальные округа. В Алтайский край была включена Ойротская АО.

В феврале 1938 г. 5 северных районов Дагестанской АССР были переданы в виде Кизлярского округа в состав Орджоникидзевского края (так стал называться с марта 1937 г. Северо-Кавказский край).

В мае 1938 г. Мурманский округ был выделен из состава Ленинградской области в самостоятельную Мурманскую область, а в октябре 1938 г. из состава Свердловской области выделена Пермская область с Коми-Пермяцким национальным районом.

В октябре 1938 г. был упразднен Дальне-Восточный край — последняя «большая» единица АТД, созданная в период первой советской реформы АТД. Он был разделен на два новых края — Приморский и Хабаровский. В составе первого из них остались Приморская (центр — Владивосток) и Уссурийская (центр — Ворошилов, ныне Уссурийск) области. В Хабаровский край были включены 3 северных района, непосредственно подчиненные крайисполкому; Амурская область, Камчатская область (с Корякским и Чукотским национальными округами); Нижне-Амурская область; Сахалинская область; Хабаровская область; Еврейская АО. Однако уже вскоре в составе Хабаровского края (май 1939 г.) была ликвидирована Хабаровская область, а в Приморском крае (июнь 1939 г.) — Приморская область, а их районы подчинены непосредственно крайисполкомам. С июля по ноябрь 1939 г. в составе Хабаровского края существовал Колымский округ, а в 1939—1947 гг. — Алданский округ в составе Якутской АССР.

В феврале 1939 г. на стыке Тамбовской, Саратовской и Куйбышевской областей была образована Пензенская область. В 1938 г. Оренбургская область была переименована в Чкаловскую, а в 1940 г. Пермская — в Молотовскую.

В марте 1940 г. из присоединенных восточных участков Финляндии и Карельской АССР была образована новая Карело-Финская АССР, которая была выведена из состава РСФСР. В октябре 1940 г. Остяко-Вогульский национальный округ был переименован в Ханты-Мансийский.

После главной волны разукрупнений 1934 г. и 1937—38 гг. в составе РСФСР не осталось ни одной «большой» области (если не считать частично, но не полностью размельченную Ленинградскую область) или края, созданных во времена первой укрупнительной реформы. Новые области имели значительно меньшие размеры и в некоторой степени напоминали уничтоженные в 1923—29 гг. старорежимные губернии.

По состоянию на 1 мая 1940 г. структура АТД РСФСР имела следующий вид (см. таблицу 5).

*Вторая фаза разукрупнения областей (1943—1954 гг.).* Процесс разукрупнения «больших» областей и краев, возникших в 1920-е годы, в «малые» был завершен перед войной (не до конца была раскассирована лишь Ленинградская). Однако некоторые вновь выделенные «малые» области в ряде регионов тем не менее имели большие размеры и ими трудно было управлять. Поэтому во второй половине войны прошла еще одна волна размельчения этих не до конца «удобоваримых» областей. Она сопровождалась одновременной ликвидацией ряда автономий тех народов, которые аппаратом высшей государственной власти были признаны нелояльными (эти народы были депортированы в Среднюю Азию, Казахстан, Сибирь, а территории их автономий разделялись между соседними русскими областями и лояльными автономиями).

В январе 1943 г. на стыке соседних областей были образованы Ульяновская, Кемеровская, а в феврале 1943 г. — Курганская области. В декабре 1943 г.

**Таблица 5.** Области, края, АССР и АО в составе РСФСР 1 мая 1940 г.

№ п/п	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, тыс. кв. км	Население, тыс. чел. (17.1.1939)	Число сельских районов
1	Алтайский край (Барнаул)	28.09.1937	291,6	2520,0	67
	В т. ч. Ойротская АО (Ойрот-Тура)	1.06.1922	93,1	161,4	10
2	Архангельская область	23.09.1937	652,0	1 199,2	31
	В т. ч. Ненецкий национальный округ (Нарьян-Мар)	15.07.1929	214,5	...	3
3	Башкирская АССР (Уфа)	23.03.1919	140,5	3 144,7	62
4	Бурят-Монгольская АССР (Улан-Удэ)	30.05.1923	331,4	542,2	17
5	Вологодская область	23.09.1937	150,0	1 662,3	42
6	Воронежская область	13.06.1934	67,5	3 551,0	81
7	Горьковская область	5.12.1936	89,2	3 876,3	61
8	Дагестанская АССР (Махачкала)	20.01.1921	35,0	930,5	34
9	Ивановская область	11.03.1936 (14.01.1929)	63,4	2 650,4	42
10	Иркутская область	5.12.1936 (26.09.1937)	899,6	1 286,7	30
	В т. ч. Усть-Ордынский Бурят-Мон- гольский национальный округ	26.09.1937	18,1	...	4 аймака
11	Кабардино-Балкарская АССР (Нальчик)	1.09.1921 (16.01.1922; 5.12.1936)	12,3	359,2	16
12	Калининская область	29.01.1935	106,4	3 211,4	70
	В т. ч. Опочецкий округ	11.05.1937	11,4	...	8
13	Калмыцкая АССР (Элиста)	4.11.1920 (20.10.1935)	74,2	220,7	13
14	Кировская область	7.12.1934 (5.12.1936)	105,5	2 226,1	50
15	Коми АССР (Сыктывкар)	22.08.1921 (5.12.1936)	374,9	319,0	15
	В т. ч. Печорский округ	25.02.1936	180,7	...	3
16	Краснодарский край	13.09.1937	80,6	3 172,9	79
	В т. ч. Адыгейская АО (Майкоп)	27.07.1922	3,9	241,8	7
17	Красноярский край	7.12.1934	2 143,8	1 940,0	57
	В т. ч. Таймырский (Долгано- Ненецкий) национальный округ (Дудинка)	10.12.1930	742,6	...	4
18	Хакасская АО (Абакан)	20.10.1930	58,6	270,6	7
19	Эвенкийский национальный округ (Тура)	10.12.1930	541,6	...	3
20	Крымская АССР (Симферополь)	18.10.1921	26,0	1 126,8	26
21	Куйбышевская область (Куйбышев)	14.05.1928 (20.10.1929; 5.12.1936)	86,7	2 767,6	59
22	Курская область	13.06.1934	54,7	3 196,8	66
23	Ленинградская область	1.08.1927	143,7	6 435,1	66
	В т. ч. Кингисеппский округ	22.03.1935	7,4	...	3
	Псковский округ	22.03.1935	16,9	...	12

Продолжение табл. 5

№ п/п	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, тыс. кв. км	Население, тыс. чел. (17.1.1939)	Число сельских районов
24	Марийская АССР (Йошкар-Ола)	4.11.1920 (5.12.1936)	23,3	579,5	18
25	Молотовская область (до 8.3.1940 Пермская)	3.10.1938	167,0	2082,2	39
	В т. ч. Коми-Пермяцкий национальный округ (Кудымкар)	26.02.1925	29,3	...	6
26	Мордовская АССР (Саранск)	10.01.1930 (20.12.1934)	25,5	1188,6	30
27	Московская область	14.01.1929 (3.06.1929)	49,4	8918,4	56
28	Мурманская область	28.05.1938	138,9	291,2	9
29	АССР Немцев Поволжья (Энгельс)	19.10.1918 (9.12.1923)	28,2	605,5	22
30	Новосибирская область	28.09.1937	613,4	4022,7	75
	В т. ч. Нарымский округ (Колпашево)	10.06.1932	305,7	...	13
31	Омская область	7.12.1934	1440,5	2366,6	69
	В т. ч. Остяко-Вогульский округ (Остяко-Вогульск)	10.12.1930	584,8	...	6
	Ямало-Ненецкий национальный округ (Салехард)	10.12.1930	633,6	...	6
	Тарский округ (Тара)	15.11.1933	76,0	...	9
	Тобольский округ	10.12.1935	98,0	...	6
32	Орджоникидзевский край (Ворошиловск)	17.10.1924 (10.01.1934)	102,4	1949,4	56
	В т. ч. Карачаевская АО (Микоян-Шахар)	26.04.1926 (12.01.1922)	10,8	149,9	6
	Кизлярский округ	22.02.1938	23,3	...	5
	Черкесская АО (Черкесск)	30.04.1928 (26.04.1926; 12.01.1922)	3,3	92,5	5
33	Орловская область	27.09.1937	65,4	3482,4	65
34	Пензенская область	4.02.1939	44,5	1708,7	38
35	Приморский край	20.10.1938	206,6	907,2	26
	В т. ч. Уссурийская область (Ворошилов)	22.07.1934	109,9	...	18
36	Ростовская область	13.09.1937	100,7	2894,0	65
37	Рязанская область	26.09.1937	46,0	2265,9	49
38	Саратовская область	10.01.1934 (5.12.1936)	82,4	1798,8	49
39	Свердловская область	17.01.1934	193,0	2512,2	40
40	Северо-Осетинская АССР (Орджоникидзе)	7.07.1924 (5.12.1936)	6,2	328,9	11
41	Смоленская область	27.09.1937	72,2	2690,8	54
42	Сталинградская область	10.01.1934 (5.12.1936)	135,4	2289,0	66
	В т. ч. Астраханский округ	16.07.1937	32,3	...	8
43	Тамбовская область	27.09.1937	35,6	1882,1	42

№ п/п	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, тыс. кв. км	Население, тыс. чел. (17.1.1939)	Число сельских районов
44	Татарская АССР (Казань)	27.05.1920	67,1	2919,4	63
45	Тульская область	26.09.1937	31,9	2049,9	39
46	Удмуртская АССР (Ижевск)	4.11.1920 (28.12.1934)	38,9	1220,0	37
47	Хабаровский край	20.10.1938	2572,0	1430,9	56
	В т. ч. Еврейская АО	7.05.1934	36,8	108,4	4
	Амурская область (Благовещенск)	20.10.1932	213,8	...	16
48	Камчатская область (Петропавловск)	20.10.1932	1153,3	...	15
	В т. ч. Корякский националь- ный округ (Палана)	10.12.1930	310,8	...	4
	В т. ч. Чукотский националь- ный округ (Анадырь)	10.12.1930	660,6	...	5
	Нижне-Амурская область (Ни- колаевск-на-Амуре)	20.10.1932	549,6	...	6
	Сахалинская область (Алек- сандровск)	20.10.1932	40,7	...	5
49	Челябинская область	17.01.1934	162,5	2802,9	61
50	Чечено-Ингушская АССР (Грозный)	30.11.1922 (15.01.1934; 5.12.1936)	15,7	697,4	23
51	Читинская область	5.03.1934 (26.09.1937)	720,0	1159,5	31
	В т. ч. Агинский Бурят-Монголь- ский национальный округ	26.09.1937	27,8	...	-
52	Чкаловская область (до 26.12.1938 Оренбургская)	7.12.1934	123,8	1677,0	50
53	Чувашская АССР (Чебоксары)	24.06.1920 (21.04.1925)	17,9	1077,6	28
53	Якутская АССР (Якутск)	27.04.1922	3.030,9	400,5	38
	В т. ч. Алданский округ	8.04.1939	338,2	...	4
54	Ярославская область	11.03.1936	63,1	2271,3	36

Источники: СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 мая 1940 года. — М.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1940, с.6–10; материалы автора.

была создана Астраханская область, а в марте 1944 г. — Грозненская области (обе за счет ликвидированных автономий). В июле-августе 1944 г. на стыках соседних областей Центра и Северо-Запада возникли Калужская, Брянская, Костромская, Владимирская, Великолукская, Новгородская, Псковская области. Две последние стали продуктом распада последней «большой» области 1920-х годов — Ленинградской. Летом 1944 г. в Западной Сибири были образованы Томская и Тюменская области.

Ульяновская область была образована из северных районов Куйбышевской и 2 восточных районов Пензенской области. Кемеровская область выделась из восточных районов Новосибирской, а Курганская — из 32 восточ-

ных районов Челябинской и 5 западных районов Омской областей. Томская область была сформирована из упраздненного Нарымского округа и частей Новосибирской области, а Тюменская была выделена из огромной Омской области, но также огромная по своим размерам (она чем-то напоминала Тобольскую губернию). Ей в наследство достались оба северных национальных округа и западные районы Омской области, размеры которой после этого сильно уменьшились.

Калужская область была сформирована из окраин Тульской, Московской, Смоленской и Орловской областей; Брянская — из западных районов Орловской области; Костромская — из окраин Ярославской, Ивановской, Горьковской, Вологодской; Владимирская — из частей Ивановской, Горьковской и Московской областей.

Наконец распалась на части и «большая» Ленинградская область. Из нее выделились Новгородская и Псковская области, а из упраздненного Опочецкого округа и соседних районов Калининской и Ленинградской областей была сформирована новая периферийная область — Великолукская (она просуществовала недолго — 13 лет). При этом были ликвидированы Опочечкий, Псковский, Кингисеппский округа.

В 1943 г. Орджоникидзевский край был переименован в Ставропольский, была упразднена Уссурийская область Приморского края, который фактически стал областью.

В конце 1943 г. — начале 1944 г. на Северном Кавказе были упразднены некоторые автономии. Первым вестником этого процесса стала ликвидация 28 августа 1941 г. АССР Немцев Поволжья, которая так и не была восстановлена (ее территория была разделена между Сталинградской и Саратовской областями). В декабре 1943 г. была ликвидирована Калмыцкая АССР, а ее территория включена в состав Астраханской области, образованной из Астраханского округа и степных районов Калмыкии (часть земель последней вошла в состав соседних Сталинградской и Ростовской областей и Ставропольского края).

Вслед за Калмыкией наступил черед других «наказанных» народов. В марте 1944 г. были упразднены Чечено-Ингушская АССР, Карачаевская АО Ставропольского края, а Кабардино-Балкарская АССР преобразована в Кабардинскую АССР (балкарцы депортированы). При этом был произведен передел ликвидированных автономий. Моздок и Малгобек с окрестностями, а также территория Ингушетии были включены в состав Северо-Осетинской АССР, а южные районы этой последней включены в состав Грузинской ССР. Ей же достались южные, горные районы Чечено-Ингушетии, почти весь Карачай (так называемый Клухорский район с городом Микоян-Шахар (ныне Карачаевск), который был переименован в Клухори) и высокогорная Балкария (Приэльбрусье). Восточные районы Чечни были включены в состав Дагестанской АССР. Из остальных районов Чечни и Кизлярского округа и Наурского района Ставропольского края была образована новая Грозненская область (просуществовала 13 лет — с 1944 г. по 1957 г.).

Этот процесс упразднения автономий завершился в июне 1945 г., когда Крымская АССР в составе РСФСР была преобразована в Крымскую область (крымские татары были депортированы годом раньше, в 1944 г.).



В 1944–46 гг. в состав СССР и РСФСР были включены новые территории. В октябре 1944 г. была присоединена Тувинская народная республика, которая получила статус АО (это была единственная автономная область, которая не входила ни в один из соседних краев). На территории Южного Сахалина и Курильских островов, принадлежавших до 1945 г. Японии, в феврале 1946 г. была организована Южно-Сахалинская область. Но уже в январе 1947 г. она была включена в состав Сахалинской области (центр этой последней переведен из Александровска в Южно-Сахалинск). При этом увеличившаяся по размерам Сахалинская область была выведена из состава Хабаровского края. В 1948 г. из состава последнего была выведена и Амурская область, к которой были присоединены 6 восточных районов Читинской области. В этом же районе в 1946 г. был упразднен последний административный округ на территории СССР – Алданский (на юге Якутской АССР). В декабре 1953 г. на севере Дальнего Востока из северных частей Хабаровского края (на базе существовавшего в 1939 г. Колымского округа) была сформирована новая Магаданская область, в подчинение которой из состава Камчатской области Хабаровского края был передан Чукотский национальный округ.

В северных районах Восточной Пруссии, присоединенной к СССР в 1945 г., в апреле 1946 г. была образована Кёнигсбергская область, переименованная в июле того же года в Калининградскую.

В 1950–54 гг. в РСФСР и других республиках СССР (Грузинской, Азербайджанской, прибалтийских) был осуществлен эксперимент по дальнейшему разукрупнению ряда средних по размеру единиц АТД. На территории России в 1952–53 гг. были образованы области внутри Башкирской (Стерлитамакская и Уфимская; чем-то они напоминали Малую и Большую Башкирию 1919–22 гг.) и Татарской (Бугульминская, Казанская, Чистопольская) АССР. После смерти Сталина они были упразднены из-за своих небольших размеров (схожих с округами 1920-х гг.).

В январе 1954 г. на окраинах ряда областей центральной части России были образованы сразу 5 новых областей, три из которых просуществовали лишь 3 года, а две остальные существуют и поныне. Это был последний акт процесса разукрупнения, начавшегося еще в 1930 г. Недолговечными и эфемерными стали области со слабыми областными центрами, сильно удаленными от своих прежних главных центров, – Арзамасская, Балашовская и Каменская. Первая из них была составлена из южных районов Горьковской области; вторая – из окраин Саратовской, Сталинградской, Воронежской и Тамбовской областей; Каменская – из северных районов Ростовской и южных районов Воронежской, а также частей Сталинградской областей (ее официальным центром считали Каменск-Шахтинский, но с самого начала областные учреждения находились в г. Шахты, а в августе 1955 г. этот город стал и формально центром области).

Зато вновь созданные в январе 1954 г. Белгородская и Липецкая области сохранились до сих пор. Первая из них была создана за счет южных районов Курской и части Воронежской областей, а вторая – за счет окраин Воронежской, Орловской, Рязанской, Курской областей. Их центры оказались сильнее слабых Арзамаса, Балашова и Каменска-Шахтинского. В феврале 1954 г. из РСФСР в состав Украинской ССР была передана Крымская область.

Структура АТД РСФСР после этой последней волны разукрупнения выглядела следующим образом (см. таблицу 6).

**Стадия устойчивого равновесия системы АТД (с 1957 г.).** После достижения самого низкого уровня размельчения в 1954 г., в 1957 г. был сделан небольшой шаг назад в направлении укрупнения – ликвидированы 4 неудачно ор-

**Таблица 6.** Области, края, АССР и АО в составе РСФСР на 1 января 1955 г.

№ п/п	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, тыс. кв. км	Население, тыс. чел. (1.4.1956)	Число сельских районов
1	Алтайский край (Барнаул)	28.09.1937	261,6	2579	65
	В т. ч. Горно-Алтайская АО (Горно-Алтайск)	1.06.1922	92,6	156	10
2	Амурская область (Благовещенск)	20.10.1932	365,4	737	21
3	Арзамасская область (Арзамас)	7.01.1954	27,2	1068	32
4	Архангельская область	23.09.1937	594,2	1205	27
	В т. ч. Ненецкий национальный округ (Нарьян-Мар)	15.07.1929	174,3	37	4
5	Астраханская область (Астрахань)	27.12.1943 (16.07.1937)	76,9	784	17
6	Балашовская область (Балашов)	6.01.1954	38,1	964	37
7	Башкирская АССР (Уфа)	23.03.1919	143,5	3223	63
8	Белгородская область (Белгород)	6.01.1954	27,6	1190	31
9	Брянская область (Брянск)	5.07.1944	34,7	1551	29
10	Бурят-Монгольская АССР (Улан-Удэ)	30.05.1923	351,4	650	23
11	Великолукская область (Великие Луки)	22.08.1944	44,9	658	28
12	Владимирская область (Владимир)	14.08.1944	28,9	1355	23
13	Вологодская область	23.09.1937	147,4	1297	41
14	Воронежская область	13.06.1934	31,4	1897	49
15	Горьковская область	5.12.1936	46,0	2398	30
16	Грозненская область (Грозный)	22.03.1944	33,0	544*	20
17	Дагестанская АССР (Махачкала)	20.01.1921	38,2	958	41
18	Ивановская область	11.03.1936 (14.01.1929)	24,6	1351	23
19	Иркутская область	5.12.1936 (26.09.1937)	782,0	1757	36
	В т. ч. Усть-Ордынский Бурят- Монгольский национальный округ	26.09.1937	20,6	136	6 аймаков
20	Кабардинская АССР (Нальчик)	1.09.1921 (16.01.1922; 5.12.1936)	11,8	359	15
21	Калининградская область	7.04.1946	15,8	621	17
22	Калининская область	29.01.1935	66,0	1604	47
23	Калужская область (Калуга)	5.07.1944	29,8	895	29
24	Каменская область (Каменск- Шахтинский)	6.01.1954	53,6	1350	39
25	Кемеровская область (Кемерово)	26.01.1943	95,5	2626	23
26	Кировская область	7.12.1934 (5.12.1936)	121,6	1919	60

Продолжение табл. 6

№ n/n	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, тыс. кв. км	Население, тыс. чел. (1.4.1956)	Число сельских районов
27	Коми АССР (Сыктывкар)	22.08.1921 (5.12.1936)	404,6	670	19
28	Костромская область	13.08.1944	58,0	897	29
29	Краснодарский край	13.09.1937	85,0	3604	48
	В т. ч. – Адыгейская АО (Майкоп)	27.07.1922	4,4	270	7
30	Красноярский край	7.12.1934	2403,6	2474	48
	В т. ч. – Таймырский (Долгано-Ненецкий) национальный округ (Дудинка)	10.12.1930	820,2	34	4
	Хакасская АО (Абакан)	20.10.1930	61,4	408	8
	Эвенкийский национальный округ (Тура)	10.12.1930	740,5	10	3
31	Куйбышевская область (Куйбышев)	14.05.1928 (20.10.1929; 5.12.1936)	53,9	2196	36
32	Курганская область	6.02.1943	71,1	982	35
33	Курская область	13.06.1934	30,5	1464	36
34	Ленинградская область	1.08.1927	85,1	4364	29
35	Липецкая область	6.01.1954	23,8	1131	34
36	Магаданская область	3.12.1953	1086,2	240	13
	В т. ч. Чукотский национальный округ (Анадырь)	10.12.1930	711,0	43	6
37	Марийская АССР (Йошкар-Ола)	4.11.1920 (5.12.1936)	23,1	643	21
38	Молотовская область (до 8.3.1940 – Пермская)	3.10.1938	170,8	2883	44
	В т. ч. – Коми-Пермяцкий национальный округ (Кудымкар)	26.02.1925	31,2	218	7
39	Мордовская АССР (Саранск)	10.01.1930 (20.12.1934)	26,1	1000	32
40	Московская область	14.01.1929 (3.06.1929)	48,4	10505	57
41	Мурманская область	28.05.1938	139,1	474	8
42	Новгородская область	5.07.1944	53,7	718	27
43	Новосибирская область	28.09.1937	178,8	2208	34
44	Омская область	7.12.1934	139,3	1606	34
45	Орловская область	27.09.1937	24,3	915	31
46	Пензенская область	4.02.1939	43,3	1515	39
47	Приморский край	20.10.1938	163,0	1305	27
48	Псковская область	23.08.1944	31,7	563	24
49	Ростовская область	13.09.1937	62,5	1922	32
50	Рязанская область	26.09.1937	39,5	1412	45
51	Саратовская область	10.01.1934 (5.12.1936)	88,4	1737	50
52	Сахалинская область (Южно-Сахалинск)	20.10.1932 (2.02.1946)	91,6	689	18
53	Свердловская область	17.01.1934	193,1	3727	45
54	Северо-Осетинская АССР (Орджоникидзе)	7.07.1924 (5.12.1936)	9,2	417	17

Окончание табл. 6

№ п/п	Название области, края, АССР, АО (центр, столица)	Дата образования	Площадь, тыс. кв. км	Население, тыс. чел. (1.4.1956)	Число сельских районов
55	Смоленская область	27.09.1937	49,0	1166	38
56	Ставропольский край (Ставрополь)	17.10.1924 (10.01.1934)	99,1	1748	32
	В т. ч. – Черкесская АО (Черкесск)	30.04.1928 (26.04.1926; 12.01.1922)	4,0	214	3
57	Сталинградская область	10.01.1934 (5.12.1936)	105,6	1447	43
58	Тамбовская область	27.09.1937	32,6	1501	42
59	Татарская АССР (Казань)	27.05.1920	67,6	2784	67
60	Томская область	13.08.1944	314,3	751	19
61	Тувинская АО	13.10.1944 (14.08.1921)	171,3	168	14 хошунов
62	Тульская область	26.09.1937	24,1	1895	33
63	Тюменская область	14.08.1944	1363,0	1088	38
	В т. ч. Ханты-Мансийский округ (Ханты-Мансийск)	10.12.1930	558,1	118	6
	Ямало-Ненецкий национальный округ (Салехард)	10.12.1930	670,4	62	6
64	Удмуртская АССР (Ижевск)	4.11.1920 (28.12.1934)	42,2	1285	37
65	Ульяновская область	19.01.1943	37,2	1126	30
66	Хабаровский край	20.10.1938	1419,7	1140	31
	В т. ч. Еврейская АО	7.05.1934	35,8	157	5
	Камчатская область (Петропавловск)	20.10.1932	559,2	209	7
	В т. ч. Корякский национальный округ (Палана)	10.12.1930	343,0	30	4
	Нижне-Амурская область (Николаевск-на-Амуре)	20.10.1932	513,6	...	7
67	Челябинская область	17.01.1934	87,8	2767	31
68	Читинская область	5.03.1934 (26.09.1937)	431,5	1009	27
	В т. ч. Агинский Бурят-Монгольский национальный округ	26.09.1937	24,3	45	3
69	Чкаловская область (до 26.12.1938 – Оренбургская)	7.12.1934	122,8	1776	50
70	Чувашская АССР (Чебоксары)	24.06.1920 (21.04.1925)	18,3	1095	30
71	Якутская АССР (Якутск)	27.04.1922	3.062,1	483	35
72	Ярославская область	11.03.1936	36,9	1371	29

Источники: РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 января 1955 года. – М.: Известия Советов депутатов трудящихся, 1955. – 440 с.; Народное хозяйство СССР в 1956 году. – М., 1957, с.24-27; материалы автора.

\* – сведения по Чечено-Ингушской АССР.

ганизованные периферийные области, которые имели слабые областные центры и сильно зависели от более удаленных главных экономических центров, своим влиянием подавлявших эти небольшие областные города. В апреле 1957 г. первой была упразднена Арзамасская область (обратно включена в состав Горьковской области), а вместе с ней и Великолукская (ее территория была разделена между Псковской и Калининской областями). А в ноябре 1957 г. ликвидировали Балашовскую и Каменскую области.

В январе 1957 г. были восстановлены почти все автономии, ликвидированные во время войны (за исключением АССР Немцев Поволжья). Районы, переданные весной 1944 г. из РСФСР в состав Грузинской ССР (Карачай, часть Балкарии, Осетии, Ингушетии, Чечни), вновь были возвращены весной 1955 г. и 1957 г. прежним владельцам. В связи с возвращением народов Северного Кавказа, депортированных в 1943–44 гг., в январе 1957 г. была упразднена Грозненская область, а из ее районов восстановлена Чечено-Ингушская АССР. В составе Ставропольского края была вновь образована Калмыцкая АО (вместо прежней АССР) из частей Астраханской и Сталинградской областей, Ставропольского края. Бывший Кизлярский округ был вновь возвращен Дагестанской АССР (отделен от нее в 1938 г.). В состав Черкесской АО Ставропольского края были включены земли Карачая, разделенные в 1944 г. его соседями, а сама область переименована в Карачаево-Черкесскую. В состав Кабардинской АССР была возвращена высокогорная Балкария, и она была переименована в Кабардино-Балкарскую АССР.

Кроме того, в июле 1956 г. была упразднена Карело-Финская ССР, которая вновь была включена в состав РСФСР под названием Карельской АССР (как это было до марта 1940 г.).

Среди небольших изменений этого времени следует упомянуть упразднение в январе 1956 г. Нижне-Амурской области и подчинение ее районов непосредственно Хабаровскому краю, из состава которого одновременно с этим выведена в самостоятельную Камчатская область (с подчиненным ей Корякским национальным округом). В 1957 г. были возвращены старые названия Молотовской (Пермская) и Чкаловской (Оренбургская) областям.

Этими актами завершились последние крупные территориальные перетряски сетки АТД РСФСР, которая в основных чертах (по территориальному составу) с этого момента и до наших дней не менялась (за исключением мелких передач территорий, переименований, преобразования статуса автономий). Последующие изменения носили лишь «косметический» характер.

Так в 1958 г. Бурят-Монгольская АССР, Усть-Ордынский и Агинский Бурят-Монгольские национальные округа потеряли в своем названии слово «монгольский». Калмыцкая АО была выведена из состава Ставропольского края и преобразована в АССР. В 1961 г. такой же реорганизации подверглась Тувинская АО, а Сталинградская область была переименована в Волгоградскую. По конституции 1977 г. все 10 национальных округов стали называться автономными округами.

Первая волна «косметических» изменений (т.е. без перекройки границ) прошла по территории РСФСР в период перестройки: в 1990–91 гг. были возвращены старые названия Калининской (Тверская), Горьковской (Ниже-

городская), Куйбышевской (Самарская). В 1990 г. началась поголовная эпидемия преобразований АССР в ССР, АО — в АССР, автономных округов в АССР. Инициатором ее стала Татарская АССР, в августе 1990 г. преобразованная в Республику Татарстан. За ней последовали Корякский автономный округ, Башкирская АССР, Калмыцкая АССР, Ненецкий автономный округ, Коми АССР и т.д. Уже к лету 1991 г. почти все АССР стали ССР, а многие АО и автономные округа — АССР или даже ССР. Правда, ряд автономных округов после непродолжительного периода «свободного плавания» вернулись в лono старого статуса. В этот же период внутри многих автономий происходил процесс распада на самопровозглашенные новые республики, юридический статус которых, однако, никак не закреплялся (Ногайская, Кумыкская, Нохчи-Чо, Балкария, Карачаевская, Зеленчукская). В феврале 1991 г. Чукотская АСР вышла из состава Магаданской области, вскоре ее примеру последовала Еврейская АР, покинувшая Хабаровский край. Актом 3 июля 1991 г. Верховный Совет РСФСР закрепил формальный выход из состава своих прежних «патронов» Адыгейской ССР (из Краснодарского края), Горно-Алтайской ССР (из Алтайского края), Карачаево-Черкесской ССР (из Ставропольского края), Хакасской ССР (из Красноярского края).

Вторая волна формальных изменений (статуса и названия, но не границ) прокатилась по территории России после августовского путча 1991 г. и упразднения СССР (21 декабря 1991 г.) — из названий прежних автономий были изъяты термины «советский», «социалистический», «автономный» (он сохранился лишь у бывших национальных округов). Все бывшие автономии, равно как и области и края в соответствии с Федеративным договором 31 марта 1992 г. стали именоваться субъектами федерации, а сама РСФСР 25 декабря 1991 г. была переименована в Российскую Федерацию или Россию. Некоторые бывшие АССР стали использовать вторые, национальные названия, которые во многих случаях вытеснили русскоязычные и стали затем их единственными официальными названиями. Так в течение 1990–94 гг. официально сменили свои названия Татария на Татарстан, Башкирия — Башкортостан, Тува — Тыва, Марийская — Марий Эл, Горно-Алтайская — Республика Алтай. Оба названия (русское и национальное) закрепились за следующими республиками Якутия-Саха, Калмыкия—Хальмг-Тангч (это название употреблялось только до февраля 1996 г.), Северная Осетия — Алания, Чеченская — Ичкерия (это название также перестало употребляться после 1996 г.), Чувашия — Чаваш (употребляется только первое). В 2003 г. к названию Ханты-Мансийского округа добавился «довесок» Югра (Ханты-Мансийский округ — Югра).

В 1992 г. произошло первое после 1957 г. территориальное изменение в АТД — Чечено-Ингушская республика была разделена на самостоятельные Чеченскую и Ингушскую республики.

Вторая волна «косметических» изменений завершилась в 1992–93 гг., после чего система АТД России получила современный вид. В 1990-е годы происходили лишь изменения внутреннего АТД самих субъектов федерации (например, переименование районов в улусы в Калмыкии и Якутии, аймаки — в Бурятии, хошуны — в Туве), а внешние границы и их число оставались постоянными. В 2000 г. все субъекты федерации были объединены в 7

федеральных округов. В 2004 г. в России существовало 7 федеральных округов, 49 областей, 6 краев, 21 республика, 1 автономная область, 10 автономных округов, 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург); 1864 районов, 1098 городов, 24396 сельских администраций (сельсоветов).

### **Основные тенденции изменения сетки АДТ России за 300 лет**

Анализ процессов изменения сетки единиц АДТ показывает, что существуют попеременные волны укрупнения и разукрупнения единиц первого ранга иерархии. Этапы укрупнения и разукрупнения (размельчения), как правило, разделяются длительными фазами устойчивого равновесия. Резкие изменения в существующей структуре АДТ происходили, главным образом, в связи с изменениями политического режима государства, а также со сменой принципов региональной политики, политики хозяйственного освоения и принципов управления территорией и регионами.

Главными количественными индикаторами изменения сетки АДТ являются число единиц (территориальных ячеек), средний размер их территории и их людность. Мы проанализировали здесь изменение только двух первых показателей.

Число губерний Российской империи в целом (включая нынешние территории Украины, Белоруссии, Прибалтики, Молдавии, Закавказья, Средней Азии и Казахстана, исключая Финляндию и Царство Польское) быстро выросло в результате разукрупнительных реформ, проводившихся в течение XVIII века (см. таблицу 1). Оно достигло 51 в последний год царствования Екатерины II. С приходом Павла I число губерний было сокращено до 42, но затем почти все упраздненные губернии были восстановлены Александром I. В дальнейшем за счет вновь присоединенных земель их число увеличилось до 81.

В 1917 г. начался процесс раздробления старых губерний, и появилось много новых советских губерний. Если в границах РСФСР в 1917 г. их было 56, то в начале 1922 г. — 72 (см. таблицу 7). В 1923—29 гг. все они постепенно были заменены «большими» областями госплановской сетки, и общее число единиц главного звена (новых областей и краев) сократилось в 1930 г. до 13.

Параллельно процессу значительного укрупнения старых губерний в огромные области и края шел процесс размельчения за счет образования национальных автономий, которых до 1918 г. на территории России вообще не было (в какой-то мере этим территориям соответствовали дореволюционные области с округами и отделами). Так, в течение 1918—30 гг. образовалось 36 совершенно новых национальных автономий (11 АССР, 15 АО, 10 национальных округов). В этот период перехода от старой системы АДТ (губерния — уезд — волость) к новой (область/ край/ автономия — район) в течение 7 лет (1923—30 гг.) существовал и промежуточный уровень иерархии — округ (на территории РСФСР в начале 1930 г. их было 144; в 1931—47 гг. на окраинах ряда слабо заселенных областей существовало несколько административных округов). В 1929 г. были ликвидированы последние губернии, а в 1930 г. — уезды, волости, а вслед за ними и округа. Губернии были заменены областями, краями, АССР и АО, а уезды и волости — сначала округами и районами, а затем были разделены только на районы.

**Таблица 7.** Число единиц АТД России в 1917–2003 гг.

даты	Губерний и областей	Советских областей и краев	АССР	АО	Национальных (автономных) округов	Административных округов	Уездов	Волостей	Районов
1917	56	—	—	—	—	—	476	10606	—
1.01.1922	72	—	7	8	—	—	601	12363	—
1.01.1923	63	—	11	14	—	—	607	10972	—
1.01.1924	61	1	12	12	—	15	551	8566	132
1.01.1925	51	2	9	15	—	28	435	4491	353
1.01.1926	40	3	11	12	1	58	359	3479	769
1.01.1927	38	4	11	12	1	59	366	3341	779
1.01.1928	33	5	11	12	1	68	308	2791	986
1.01.1929	16	8	11	13	1	115	143	1405	1618
1.01.1930	—	13	11	13	2	144	20	245	2005
1.01.1931	—	14	11	14	10	5	—	—	2085
1.10.1931	—	14	11	15	10	3	—	—	1847
1.06.1933	—	24	12	14	10	3	—	—	1738
15.07.1934	—	34	12	14	11	7	—	—	1722
1.03.1937	—	32	17	6	9	8	—	—	2180
1.10.1938	—	41	17	6	11	9	—	—	2268
1.05.1940	—	41	16	6	10	10	—	—	2325
1.07.1945	—	54	12	6	9	1	—	—	2492
1.01.1947	—	56	12	6	10	1	—	—	2541
1.05.1949	—	56	12	6	10	—	—	—	2528
1.10.1950	—	56	12	6	10	—	—	—	2525
1.01.1951	—	56	12	6	10	—	—	—	2525
1.03.1954	—	61	12	6	10	—	—	—	2452
1.01.1955	—	61	12	6	10	—	—	—	2446
1.01.1958	—	55	14	7	10	—	—	—	2280
1.01.1959	—	55	15	6	10	—	—	—	2237
1.07.1960	—	55	15	6	10	—	—	—	2013
1.01.1962	—	55	16	5	10	—	—	—	1967
1.04.1963	—	55	16	5	10	—	—	—	1049
1.01.1965	—	55	16	5	10	—	—	—	1553
1.07.1967	—	55	16	5	10	—	—	—	1720
1.07.1971	—	55	16	5	10	—	—	—	1750
1.01.1980	—	55	16	5	10	—	—	—	1805
1.01.1983	—	55	16	5	10	—	—	—	1813
1.01.1987	—	55	16	5	10	—	—	—	1834
1.01.1999	—	55	21	1	10	—	—	—	1867
1.01.2003	—	55	21	1	10	—	—	—	1864

Число областей и краев значительно увеличилось в 1930-е годы в ходе разукрупнения «больших» советских областей и краев с 13 до 41, затем в 1943–47 гг. — до 56 и в 1954 г. — до 61 (если прибавить сюда 5 областей Башкирской и Татарской АССР, существовавших в 1952–53 гг., то максимальное число областей в РСФСР составило 66).

Число автономий уменьшилось в 1936 г. благодаря выходу из состава РСФСР Казахстана, Киргизии, Каракалпакии, в 1940 г. — выходу Карелии, в



1941–45 гг. – упразднению ряда автономий Северного Кавказа, Поволжья и Крыма. В 1957–58 гг. их число вновь возросло за счет восстановления автономий Северного Кавказа.

Число областей в 1956–57 гг. сократилось (с 61 до 55) благодаря ликвидации ряда из них. С 1957–58 гг. по 2004 г. число областей, краев, автономий вообще не изменялось (исключением стало появление в 1992 г. новой республики Ингушетия). В 1991–92 гг. большинство автономий изменили свой статус и стали называться республиками, практически исчезли автономные области (исключение – Еврейская АО), сохранились все национальные (с 1977 г. называющиеся автономными) округа.

Средний размер единиц АТД России изменялся в зависимости от пространственных процессов в системе АТД: в ходе укрупнения территория единиц в среднем увеличивалась, в ходе разукрупнения (размельчения) размер уменьшался (см. таблицу 8).

Из этой таблицы хорошо прослеживается попеременное увеличение и уменьшение размера единиц АТД (особенно ярко это видно на примере средних, а также всех единиц площадью менее 1000 кв. км). Эта таблица, однако, не отражает всех стадий и фаз укрупнения и разукрупнения в течение XVIII и XIX веков из-за отсутствия данных о динамике площадей губерний этого периода. Тем не менее, даже при их отсутствии наличие колебательно-

**Таблица 8.** Изменение среднего размера единиц АТД России (тыс. кв. км) в 1708–2000 гг. (по всем датам средний размер рассчитан в современных границах Российской Федерации).

Годы	Общее число единиц АТД	Средний размер малых, средних и крупных единиц АТД вместе (менее 1000 тыс. кв. км)	Средний размер малых и средних единиц АТД вместе (менее 330 тыс. кв. км)	Средний размер малых единиц АТД (менее 100 тыс. кв. км)	Средний размер средних единиц АТД (от 100 до 330 тыс. кв. км)	Средний размер крупных единиц АТД (от 330 до 1000 кв. км)	Средний размер сверхбольших единиц АТД (от 1000 до 3000 кв. км)	Размеры максимальных по площади единиц АТД (более 3000 тыс. кв. км)
1708	8	264,2 (5)	148,3 (3)	–	148,3 (3)	438,1 (2)	1358,2 (2)	10.978(1)
1847*	32	...	76,8 (28)	51,3 (21)	153,2 (7)	486,4* (7)	...	...
1905	48	160,9 (43)	75,8 (36)	52,3 (28)	157,9 (8)	598,9 (7)	1769,1 (4)	3963,1(1)
1923	68	99,6 (61)	69,7 (57)	47,8 (43)	137,0 (14)	525,6 (4)	1738,1 (4)	3768,5 (1)
1930	40	123,4 (34)	107,7(32)	24,4 (17)	202,0 (15)	375,4 (2)	2003,8 (4)	4873,2 и 3937,2
1934	62	196,5 (55)	118,8(45)	34,7 (22)	199,4 (23)	545,8 (10)	1611,8 (4)	3285,7 (3)
1940	66	197,5 (61)	101,5(50)	54,2 (30)	172,4 (20)	633,9 (11)	1872,4 (4)	3030,9 (1)
1955	89	152,8 (84)	67,7 (69)	44,4 (55)	159,4 (14)	544,0 (15)	1568,1 (4)	3062,1 (1)
2000	87	162,5 (84)	69,9 (68)	43,8 (51)	148,3 (17)	556,2 (16)	1435,2 и 2339,7	3103,2 (1)

\*Данные за 1847 г. неполные (нет сведений о площади сибирских и северокавказских губерний). В скобках указано число единиц данного размера.

го процесса налицо: волна укрупнения сменяется волной разукрупнения и таких волн в процессе эволюции системы АДТ России насчитывается несколько (разукрупнение при Екатерине II, Александре I, в 1917–22 гг., в 1934–54 гг.; укрупнение при Петре I, Павле I, в 1923–29 гг., в 1956–57 гг.).

Не менее интересными явлениями в процессе эволюции системы АДТ являются феномены *устойчивости* и *эфемерности* (непродолжительного существования) ее единиц. Здесь мы лишь мимоходом (из-за отсутствия места) приведем ряд примеров такой устойчивости и эфемерности.

42 старые губернии в той или иной форме (области, края или АССР) продолжили свое существование и в советский период (за исключением короткого периода в конце 1920-х – начале 1930-х гг.). Это были в основном губернии Европейской части России (например, Владимирская, Воронежская, Вятская и т.д.) и некоторые губернии и области Азиатской части (Енисейская в форме Красноярского края, Иркутская, Якутская область в форме АССР, Дагестанская область в форме АССР, Забайкальская, Амурская области). Кроме того, в 1917–21 гг. возникли еще 8 новых единиц, которые также (с небольшим перерывом в период первой советской реформы) существуют и поныне (Алтайская, Брянская, Екатеринбургская, Мурманская, Омская, Челябинская губернии). В более позднее время к ним добавились новые «устойчивые» области (Новосибирская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Магаданская).

К дореволюционным эфемерным единицам относятся Белгородская, Выборгская губернии, а также ряд губерний и областей, которые полностью исчезли с административной карты после окончания первой советской реформы АДТ. Советских эфемеров было значительно больше. Среди них – недолговечные советские губернии (Рыбинская, Северо-Двинская, Череповецкая); «большие» области госплановского типа (Западная, Центрально-Черноземная, Московская Промышленная, Ивановская Промышленная, Юго-Восточная (она же Северо-Кавказский край), Уральская, Нижегородский край, Средне-Волжский край, Нижне-Волжский край, Дальне-Восточный край, Сибирский край, Западно-Сибирский край, Восточно-Сибирский край), внутренние области Дальне-Восточного края (Приморская, Уссурийская, Хабаровская, Нижне-Амурская). В послевоенное время возникли и затем были быстро упразднены Южно-Сахалинская, Арзамасская, Балашовская, Великолукская, Грозненская, Каменская области, а также внутренние области Башкирской (Стерлитамакская, Уфимская) и Татарской АССР (Бугульминская, Казанская, Чистопольская). Среди автономий также оказались два эфемера – АССР Немцев Поволжья и Карачаевская АО.

Таким образом, большинство единиц первого звена АДТ были достаточно устойчивы (большинство областей в той или иной форме, с меньшим или большим размером территории продолжают более чем 200-летние традиции своих предшественников-губерний), хотя на всех этапах эволюции системы АДТ появлялись и исчезали неустойчивые эфемерные единицы (как губернии, так и советские области, которые выделялись неудачно в географическом смысле). Для системы АДТ в целом характерна все же большая стабильность и устойчивость, нежели изменчивость и неустойчивость. Всякое радикальное нарушение устойчивости этой системы приводило, в кон-

це концов, к периоду коллапса, заканчивавшегося достижением нового устойчивого равновесия близкого к исходному нарушенному.

Несмотря на почти 50-летнюю устойчивость существующей системы АТД России, в последнее время активно обсуждается тема очередной реформы АТД. Существуют два подхода к ее проведению – унитарный и дифференцированный. Первый исходит из того, что все субъекты федерации должны иметь равные права и не должно быть различий между «рядовыми» (областями, краями) и «особыми» субъектами (национальными республиками, округами, городами федерального значения). Второй подход, наоборот, ранжирует субъекты федерации на два сорта – простые (рядовые) и особые (неприкасаемые). К такого рода «особым» относят обычно национальные республики, число которых в 2,5 раза меньше, чем областей и краев. Тем не менее, их считают более важными в политическом плане, чем области и края.

Ярким примером первого подхода была идея В.В. Жириновского о разделении всей территории России на 7 огромных губерний (Жириновский, 1999, с. 37–47, карта между с. 52–53), которые чем-то напоминают «большие» госплановские области 1929 г., но, в отличие от них, «режут по живому» некоторые давно сложившиеся экономические районы. При этом ряд губернских центров имеют сильный эксцентриситет по отношению ко всей территории губернии (например, вместо традиционной Самары, занимающей центральное географическое положение, предлагается поместить центр губернии в Нижний Новгород). Сетка Жириновского удивительным образом похожа на сеть федеральных округов, образованных в 2000 г.

Второй подход в перекройке АТД состоит в объединении «простых» субъектов федерации в более крупные для «лучшей» управляемости страны, не трогая при этом национальные республики, Москву и Санкт-Петербург. В результате такого объединения на территории страны должно остаться 30–35 субъектов федерации вместо нынешних 89. Существуют и другие проекты пересмотра системы АТД России. Общая для всех таких проектов идея, как унитарных, так и дифференцированных, – стремление к укрупнению единиц АТД. Таким образом, назревает новая волна изменений в системе АТД, которая напоминает реформы Павла и первую советскую. Первым шагом на этом пути станет объединение Коми-Пермяцкого автономного округа с Пермской областью в Пермский край (референдум об их объединении проведен в декабре 2003 г.), Усть-Ордынского Бурятского автономного округа с Иркутской областью; консолидация Тюменской области и др.

Следует учитывать, что перекройка нынешней системы АТД будет иметь больше отрицательных последствий, чем положительных. Во-первых, затраты на реорганизацию системы будут несоразмерно велики по отношению к полученной выгоде от сокращения управленческого аппарата. Убытки же от укрупнения единиц АТД (как показывает исторический опыт России) были всегда слишком велики: большие территории хуже управляются, их административные центры становятся менее доступны для населения окраин укрупненной территории, понижается уровень пространственной самоорганизации новых единиц (они слишком велики по своим размерам), затраты на связь и организацию больших территорий несоразмерно велики по сравнению с небольшими единицами.

Как показал анализ, в конечном счете, по прошествии некоторого периода, система АТД стремится вернуться в исходное состояние оптимального размера. Число и размер единиц АТД первого звена во многом определяется размерами самого пространства страны, а для России с ее огромной территорией такая более или менее оптимальная нарезка единиц сложилась давно, является почти что естественной, и всякое ее изменение нарушает внутреннюю пространственную самоорганизацию хозяйства и расселения.

## Литература

- Административное деление СССР с указанием произошедших территориальных изменений сравнительно с 1914 г. // Энциклопедический словарь «Гранат», том 40, с. 39–43
- Административно-территориальное деление РСФСР. Справочники 1945, 1950, 1954, 1960, 1972, 1981, 1986 гг.
- Административно-территориальное деление Сибири, Западной Сибири, Новосибирской области. Справочник. – Новосибирск, 1966. – 220с.
- Административно-территориальное деление Союза ССР и список важнейших населенных пунктов. С хронологическим перечнем постановлений об изменении границ губерний, областей, республик с 1917 г. до 1929 г. 8-е изд. – М.: НКВД, 1929. – 320 с.
- Административно-территориальное деление СССР. Справочники на 1930, 1932, 1934, 1937, 1938, 1940, 1947, 1951, 1955, 1958, 1960, 1962, 1963, 1965, 1967, 1971, 1980, 1983, 1987 гг.
- Административно-территориальное деление 16–20вв. //История отечества с древнейших времен до наших дней. Энциклопедический словарь. М. – БРЭ, 1999, с. 559 – 565.
- Административно-территориальное устройство России. История и современность. Под ред. А.В. Пыжикова. – М.: Олма-Пресс, 2003. – 318с.
- Арсеньев К. Статистические очерки России. – СПб., 1848, с.59–161 (глава 3 «Постепенное устройство губерний»)
- Ведомости Верховного Совета СССР. М., 1938–1991.
- География России. Энциклопедический словарь. – М.: БРЭ, 1998.- 800 с.
- Государственное устройство // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938–1975 гг. – М., 1975, том. 1, с.43 – 117 (некоторые указы об образовании областей, АССР СССР и их ликвидации)
- Гюте Ю.В. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II. – М., 1913. – Том 1. Реформа 1727 г. Областное деление и областные учреждения 1727–1775 гг. – 1913. – 472с. (глава «Областное деление 1727–1775 гг.», с. 102–125, 3 карты-приложения)
- Григорьев В. А. Реформа местного управления при Екатерине II. – СПб., 1910. –387с. (глава «Введение в действие Учреждения о губерниях»)
- Губерния //Большая советская энциклопедия, 3-е издания, М., 1972, том 7, с.425
- Ден В. Население России по пятой ревизии. Том 1. – М., 1902, с.129–228, 243–375 (приложение III «Изменения АТД России за 1775–1897 гг. по губерниям»)
- Добронравов А.А. Состав и территория РСФСР сравнительно с довоенным временем. Поуездное исчисление территории Европейской части РСФСР. – Л., 1926. –76с.
- Жигло А.Н. Реформы административно-территориального устройства России в XX в.: Историко-географический анализ. Автореферат диссертации к. г. н. – СПб. 1992.
- Жириновский В.В. Новое устройство России. – М., 1999. – 104с. (главы: Основные

- принципы государственного реформирования России, Губернии России, карта между стр. 52–53)
- Зверинский В.В. Указатель изменений в распределении административных единиц и границ Империи с 1860 по 1887 г. // Стат. Врем. Российской Империи, серия III, выпуск 19, СПб., 1887. (Центральный Статистический комитет)
- Коротков Ю.Н. Губерния // Отечественная история. Энциклопедия. – М., 1994, том 1, С.649–650
- Край // Большая советская энциклопедия, 3-е издание. М., 1973, том. 13, с.928–930
- Махнова Г.П. Ход и результаты административно-территориальной реформы 1775–1785 гг. в России // Вопросы географии. -№83. – М., 1970, с.133–147
- Милюков П.Н. Государственное хозяйство России в первой четверти XVIII столетия и реформа Петра Великого. – СПб., 1905. – 678 с. (главы 5 «Происхождение губерний» и 6 «Организация губернского хозяйства 1708–1711 гг. (№25 «Устройство губерний. Территориальный состав губерний 1708 г.»)).
- Область // Большая советская энциклопедия, 3-е изд. М., 1974, том 18, с.541–557
- Районы и города Союза ССР по административному делению на 1 октября 1935 г. – М., 1935. – 230л.
- Регионы России. Справочник инвестора и коммерсанта. – 1 изд. – М., 1998. – 1132с.
- Рихтер Д. Административное деление России // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона, 1899, -том 54, с.211–213
- Саломаткин А..С. Административно-территориальное устройство Российской Федерации. Вопросы теории и практики. – М.: Манускрипт, 1995. – 204с.
- Саломаткин А..С. Становление и развитие административно-территориального устройства Российской Федерации. – Челябинск, 1995. – 47с.
- Снегирев В. Административное деление и учреждения дореволюционной России по периодам // Энциклопедический словарь «Гранат» – 1938 – том 36, часть 6, приложение 1, с.1–7
- Список губерний и уездов РСФСР (с числом волостей). – М., 1921. – 20с.
- Список губерний и уездов РСФСР, ССР Белоруссии и УССР. На 5 мая 1922 г. – М., 1922. – 20с.
- Субъекты Российской Федерации // География России. – М.: БРЭ, 1998, с.6–7
- Сулькевич С.И. Административно-политическое строение СССР. – Л., 1924.
- Территориальное и административное деление Союза ССР. – М., 1925–1926 гг.
- Численность и размещение населения. Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. Том 1. – М., 2004. – 575с.
- Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2002 г. М., 2002. – 195 с.

*Москва, 18 сентября 2004 г.*